

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 июля 1999 года №25(176) «О результатах проверки АО «Общественное российское телевидение» в части деятельности Министерства государственного имущества Российской Федерации по управлению государственным пакетом акций АО «Общественное российское телевидение»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления с приложением отчета Председателю Правительства Российской Федерации и Министру государственного имущества Российской Федерации, представлению с приложением акта - председателю Федеральной комиссии по ценным бумагам Российской Федерации.

Направить письмо с приложением акта и других документов в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки АО «Общественное российское телевидение» в части деятельности Министерства государственного имущества Российской Федерации по управлению государственным пакетом акций АО «Общественное российское телевидение»

Основание проверки: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 декабря 1998 года № 3326-П ГД, Постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 1998 года № 38 (151).

Цель проверки: установить законность, порядок и эффективность управления государственным пакетом акций АО «Общественное российское телевидение» (далее - ЗАО «ОРТВ», ОАО «ОРТ») за весь период его существования.

Объект проверки: Министерство государственного имущества Российской Федерации.

Проверка проведена в соответствии с утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 29 декабря 1998 г. программой проверки (протокол № 37/150) на основании удостоверения на право проведения проверки от 22 января 1999 г. № 04-39 в период с 1 февраля по 1 июня 1999 года комиссией в составе: А.Н. Бойко - начальник инспекции, А. А. Плахин – главный инспектор; Л. В. Каблукова – ведущий инспектор.

По результатам проверки составлен Акт на 66 л., с которым ознакомлен Министр государственного имущества Российской Федерации Ф. Р. Газизуллин (с замечаниями).

При проведении проверки Мингосимуществом России и ОАО «Общественное российское телевидение» не были представлены следующие документы:

- протокол чрезвычайного собрания акционеров ЗАО «ОРТ» от 10 января 1996 г. б/н;
- протоколы заседаний совета директоров АО «ОРТ» №№ 16-28 с августа 1966 г. по апрель 1999 г.;
- протоколы заседаний коллегии представителей государства в АО «ОРТ» за период с марта 1998 г. по апрель 1999 г.;
- отчеты представителей государства в АО «ОРТ»;
- документы отчетности представителей государства в органах управления АО «ОРТ» о деятельности общества;
- документы аналитического либо контрольного характера, касающиеся исполнения обязанностей представителями государства в органах управления АО «ОРТ» и деятельности Мингосимущества России по управлению пакетом акций АО «ОРТ»;
- правоустанавливающие документы, касающиеся использования объектов федеральной собственности, находящихся во владении или пользовании АО «ОРТ»;
- правоустанавливающие документы, подтверждающие право собственности АО «ОРТ» на акции следующих акционерных обществ: ЗАО УНТК; ЗАО «Евразия+ОРТ»; ЗАО «Спортивный продюсерский центр»;
- правоустанавливающие документы, подтверждающие право АО «ОРТ» на долю в уставном капитале французской фирмы «ОРТ-Интернасьональ».

1. Нормативно-правовая база деятельности и правовой статус АО «Общественное российское телевидение» в 1995-1998 годах

1.1. Нормативные акты, регулирующие учреждение, преобразование и деятельность АО «ОРТ»

Акционерное общество «Общественное российское телевидение» было учреждено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 ноября 1994 г. № 2133 «О совершенствовании эксплуатации первого частотного (г. Москва) канала телевидения, а также по системе спутникового телевидения «Москва-глобальная».

Указом было принято предложение Российской государственной телерадиокомпании «Останкино», согласованное с Федеральной службой России по телевидению и радиовещанию, о вхождении этой телерадиокомпании на правах соучредителя в акционерное общество «Общественное российское телевидение» с закреплением 51 % акций в федеральной собственности.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29 ноября 1994 г. № 2133 принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1994 г. № 2020-р, в котором содержалось поручение Госкомимуществу России совместно с Минфином России определить форму внесения вклада государства в уставный капитал акционерного общества «Общественное российское телевидение» в размере не менее 51 процента, а также разработать совместно с другими учредителями и представить в Правительство Российской Федерации проект устава АО «Общественное российское телевидение».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. № 97-р было принято предложение Госкомимуществу России о составе государственных предприятий-учредителей акционерного общества «Общественное российское телевидение» и распределении между ними части акций, закрепленных в федеральной собственности, а также одобрен проект устава акционерного общества «Общественное российское телевидение».

Этим же распоряжением был утвержден список представителей государства в органах управления АО «ОРТ» и установлен порядок, в соответствии с которым голосование на собрании акционерного общества «Общественное российское телевидение» по пакету акций, закрепленных в федеральной собственности (в том числе распределенных между государственными предприятиями), осуществляется на согласованной основе представителями государства в органах управления акционерного общества. При этом установлено, что на собрании акционеров решение представителей государства принимается квалифицированным большинством в две трети от общего числа акций, закрепленных в федеральной собственности. Введена норма, предусматривающая, что отчуждение и обременение акций, закрепленных за государственными предприятиями, осуществляется на основании решения Правительства Российской Федерации.

Со времени учреждения (28 февраля 1995 г.) до вступления в силу Федерального закона «Об акционерных обществах» (1 января 1996 г.) правовое положение АО «ОРТ» регламентировалось Гражданским кодексом Российской Федерации, Положением об акционерных обществах, утвержденным постановлением Совета Министров РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 601 и другими правовыми актами.

С 1 января 1996 г. правовое положение АО «ОРТ» регламентируется Гражданским кодексом Российской Федерации, а также Федеральным законом «Об акционерных обществах» и другими правовыми актами.

1.2. Состав учредителей ЗАО «ОРТВ». Закрепление акций в федеральной собственности. Изменения устава, цели и виды деятельности общества

Акционерное общество «Общественное российское телевидение» создавалось Правительством Российской Федерации на основании Указа Президента Российской Федерации от 29 ноября 1994 г. № 2133 «О совершенствовании эксплуатации первого частотного (г. Москва) канала телевидения, а также по системе спутникового телевидения «Москва-глобальная» как закрытое акционерное общество, контрольный пакет акций которого (51 процент) закреплялся в федеральной собственности.

Форму внесения вклада государства в уставный капитал создаваемого акционерного общества Правительство Российской Федерации поручило определить Госкомимуществу России совместно с Минфином России (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1994 г. № 2020-р). Госкомимуществу России также было поручено разработать совместно с другими учредителями и представить на утверждение в Правительство Российской Федерации проект Устава создаваемого акционерного общества.

Предложенная Госкомимуществом России (документы, которые бы свидетельствовали об участии Минфина России в разработке предложений о форме внесения вклада государством, Счетной палате Российской Федерации не представлены) и утвержденная Правительством Российской Федерации форма внесения вклада государством в уставный капитал создаваемого акционерного общества юридически не обеспечивала закрепление всего пакета акций (51 процент) в федеральной собственности.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. № 97-р государственный пакет акций распределялся между четырьмя учредителями, которые в дальнейшем производили оплату распределенных между ними частей:

Госкомимуществу России – 36 процентов (360 шт. акций);

государственные унитарные предприятия:

РГТРК «Останкино» – 9 процентов (90 шт. акций);

«Телевизионный технический центр» – 3 процента (30 шт. акций);

ИТАР-ТАСС – 3 процента (30 шт. акций).

Закрепление акций АО «Общественное российское телевидение», принадлежащих государственным унитарным предприятиям, в федеральной собственности не только не было оформлено юридически значимым

документом, но и не могло быть обеспечено в рамках предложенной Госкомимуществом России формы внесения вклада государством и установленной правовой конструкцией приобретения этих акций в федеральную собственность, а также не подтверждалось уставом общества.

Государственные унитарные предприятия действовали от своего имени, приобретая имущественные права на акции АО «Общественное российское телевидение». Данные акции становились частью обособленного имущества соответствующего государственного унитарного предприятия, принадлежащего ему на праве хозяйственного ведения.

В соответствии с законодательством государственные унитарные предприятия могут распоряжаться акциями как движимым имуществом самостоятельно, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Правительство Российской Федерации своим распоряжением (от 21 января 1995 г. № 97-р) ограничило только свободное отчуждение и обременение акций АО «Общественное российское телевидение», закрепленных за государственными унитарными предприятиями (на основании решения Правительства Российской Федерации).

Однако ограничение прав государственных унитарных предприятий по **распоряжению** (отчуждение и обременение) закрепленными за ними акциями АО «Общественное российское телевидение» не могло быть установлено распоряжением Правительства Российской Федерации, которое законодательством не отнесено к правовым актам (п. 6 ст. 3 ч. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с законодательством правомочия государственного унитарного предприятия по **владению и пользованию** закрепленным за ним на праве хозяйственного ведения имуществом не могли быть ограничены собственником (государством), в том числе и подзаконным правовым актом (ст. 294-299 ч. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Акции АО «Общественное российское телевидение», принадлежащие государственным унитарным предприятиям, не были защищены от **принудительного изъятия** в случае обращения взыскания на имущество по обязательствам предприятий-учредителей АО «Общественное российское телевидение», эта норма также не могла быть изменена подзаконным правовым актом (ст. 56 ч. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Законодательством предусмотрено изъятие собственником имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, только в случаях **реорганизации и ликвидации** предприятия (п. 1 ст. 295 ч. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Правительством Российской Федерации не был установлен особый порядок передачи учредителю (государству) акций АО «Общественное российское телевидение» в случае ликвидации государственных предприятий – учредителей АО «Общественное российское телевидение», в то время как возможность установления особого порядка передачи имущества учредителю юридического лица при его ликвидации специальным правовым актом была предусмотрена законодательством (п. 7 ст. 63 ч. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Правительство Российской Федерации в своем распоряжении обусловило возможность отчуждения и обременения акций, закрепленных за государственными предприятиями-учредителями АО «Общественное российское телевидение» принятием решения Правительства Российской Федерации. В одобренной этим же распоряжением Правительства Российской Федерации первоначальной редакции Устава АО «Общественное российское телевидение» установлены порядок и условия, обеспечивающие сохранение акций общества, принадлежащих государственным унитарным предприятиям-учредителям АО «Общественное российское телевидение» в федеральной собственности в случае их отчуждения государственными предприятиями.

Уставом установлено, что акции, принадлежащие при создании общества государственным предприятиям, в случае их отчуждения государственными предприятиями в первоочередном порядке приобретаются государством.

Установленное Распоряжением Правительства Российской Федерации закрепление акций АО «Общественное российское телевидение» принадлежащих государственным унитарным предприятиям в федеральной собственности не подтверждалось Уставом АО «Общественное российское телевидение».

В последующих двух редакциях Устава АО «Общественное российское телевидение» (от 10 июня 1997 г. и 17 апреля 1998 г.) уже отсутствует положение о первоочередном праве приобретения государством акций, принадлежащих государственным предприятиям.

В соответствии с Уставом ЗАО «ОРТВ», зарегистрированным Московской регистрационной палатой 28 февраля 1995 г. за № 36208, уставный капитал общества в момент его учреждения составлял 10 000 000 000 (десять миллиардов) рублей. Уставный капитал общества разделен на 1 000 (одну тысячу) обыкновенных именных акций по 10 000 000 (десять миллионов) рублей каждая.

Учредителями АО «Общественное российское телевидение», кроме Госкомимущества России и трех государственных унитарных предприятий, выступили девять коммерческих организаций и одна некоммерческая организация: АО «Ассоциация независимых телекомпаний» (30 акций), АО «ЛогоВАЗ» (80 акций), Банк «Менатеп» (50 акций), АКБ «Национальный кредит» (50 акций), АКБ «Столичный» (50 акций), РАО «Газпром» (30 акций), КИБ «Альфа-Банк» (50 акций), АКБ «Объединенный Банк» (80 акций), АО торговая компания «Микродин» (50 акций) и Национальный фонд спорта Российской Федерации (20 акций).

Устав ЗАО «ОРТВ», представленный в Московскую регистрационную палату при регистрации общества, а также редакция устава ЗАО «ОРТВ» от 10 июня 1997 г. и устав АО «ОРТ», зарегистрированный 17 апреля 1998 г. в связи с изменением типа акционерного общества, свидетельствуют о том, что цели и виды

деятельности общества позволяют отнести его к средствам массовой информации.

На запрос Счетной палаты, адресованный Генеральному директору АО «ОРТ» И. В. Шабдурасулову о представлении копии свидетельства о регистрации общества в качестве средства массовой информации и копии редакционного устава, И. В. Шабдурасулов письмом от 24 марта 1999 г. № 1-1/1/322 сообщил, что АО «ОРТ» не является средством массовой информации.

Согласно же пояснительной записке к годовому бухгалтерскому отчету ЗАО «ОРТВ» за 1997 г. общество пользовалось налоговыми льготами как средство массовой информации.

Правительство Российской Федерации и Мингосимущество России не представили документы, обосновывающие целесообразность создания АО «Общественное российское телевидение» как негосударственного хозяйствующего субъекта в сфере общероссийского телевидения, в том числе пояснительные записки, содержащие соответствующие технико-экономические обоснования и прогнозы, обоснование выбора соучредителей со стороны как государства, так и других вышеуказанных учредителей.

Таким образом, экономическая и общественная целесообразность создания АО «Общественное российское телевидение» в ходе проверки не установлены.

1.3. Обеспечение Госкомимуществом России государственной регистрации ЗАО «ОРТВ». Соответствие учредительных и регистрационных документов ЗАО «ОРТВ» действовавшему законодательству

Правительство Российской Федерации, после того как им был одобрен проект Устава АО «Общественное российское телевидение», поручило Госкомимуществу России обеспечить утверждение одобренного проекта устава общества и его регистрацию в установленном порядке (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. № 97-р).

Госкомимуществом России в нарушение п. 1 ст. 98 ч. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, вступившей в действие на момент учреждения АО «Общественное российское телевидение», не инициировался вопрос о заключении договора о совместной деятельности по созданию общества.

Вследствие этого на момент регистрации ЗАО «ОРТВ» как юридического лица учредителями общества не были заявлены и согласованы формы вносимых в оплату уставного капитала вкладов, не согласована их оценка, сроки и порядок внесения, что привело в дальнейшем к нарушению установленных законодательством сроков оплаты распределенных между учредителями пакетов акций.

При участии Госкомимущества России уже после регистрации ЗАО «ОРТВ» как юридического лица в марте 1995 года учредителями был подписан (без даты) договор об оплате уставного капитала. За Госкомимуществом России договор подписал Председатель Комитета С. Г. Беляев.

Данный договор:

- не имел характера обязательного документа при регистрации акционерного общества;
- не обеспечивал реальное внесение установленных в нем вкладов в уставный капитал ЗАО «ОРТВ» Госкомимуществом России, ФГУП «Телевизионный технический центр» по двум из трех обязательств ИТАР-ТАСС, так как Госкомимуществом России не была обеспечена законность внесения этих вкладов;
- не обеспечивал оплату 50 процентов уставного капитала в установленный п. 27 Положения об акционерных обществах 30-дневный срок после регистрации общества и создавал условия для признания недействительной государственной регистрации ЗАО «ОРТВ»;
- наносил ущерб государству вследствие занижения оценки отдельных вкладов государственных предприятий-учредителей. (Обоснование вышеизложенного содержится в соответствующем разделе Акта).

В дальнейшем условия договора об оплате уставного капитала государственными предприятиями-учредителями АО «Общественное российское телевидение» и Госкомимуществом России были нарушены в части форм вносимых вкладов и сроков их внесения. Соблюдена была только денежная оценка вносимых вкладов.

Одобренный Правительством Российской Федерации (распоряжение от 21 января 1995 г. № 97-р) проект Устава общества был принят единогласным голосованием учредительным собранием ЗАО «ОРТВ» 24 января 1995 г. (Протокол № 1).

При согласии присутствовавшего на учредительном собрании первого заместителя председателя Госкомимущества России П. П. Мостового было поручено осуществить юридические действия, необходимые для государственной регистрации акционерного общества, не Госкомимуществу России, а АКБ «Национальный кредит» (О. В. Бойко).

Госкомимуществом России, передав полномочия по осуществлению юридических действий, необходимых при регистрации ЗАО «ОРТВ», Банку «Национальный кредит», в дальнейшем не контролировало осуществление этих действий.

В результате:

- в Московскую регистрационную палату документы на регистрацию ЗАО «ОРТВ» поступили 27 февраля 1995 г., на 3 дня позже установленного нормативным документом срока, что в соответствии с п. 32 и п. 15 Положения об акционерных обществах, утвержденного постановлением Совета Министров РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 601, могло послужить основанием для отказа в регистрации общества;

- в установленный нормативными документами срок оплаты 50 процентов уставного капитала соответствующие взносы внесены не были, а Банком «Национальный кредит» в Московскую регистрационную палату

представлено не соответствующее действительности подтверждение об оплате половины уставного капитала;

- до истечения одного года с момента регистрации в Московскую регистрационную палату не было представлено документальное подтверждение о внесении второй половины уставного фонда, что в соответствии с п. 4.2. Положения о порядке регистрации прекращения деятельности предприятий в г. Москве, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 1 декабря 1992 г. № 1076, могло послужить основанием для направления Палатой искового заявления в суд для признания недействительными учредительных документов.

ЗАО «ОРТВ» было зарегистрировано Московской регистрационной палатой 28 февраля 1995 г., номер в реестре юридических лиц - 36208.

При регистрации ЗАО «ОРТВ» Московской регистрационной палатой были нарушены:

-п.15. Положения об акционерных обществах, утвержденного постановлением Совета Министров РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 601. В Московскую регистрационную палату документы на регистрацию ЗАО «ОРТВ» поступили 27 февраля 1995 г., на 3 дня позже установленного нормативным документом срока, однако в регистрации общества не было отказано;

-п.4.1. Положения о порядке регистрации прекращения деятельности предприятий в г. Москве, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 1 декабря 1992 г. № 1076. Московская регистрационная палата, вместо того чтобы продлить срок действия временного свидетельства о регистрации ЗАО «ОРТВ» на следующие 11 месяцев, 29 марта 1995 г. выдала постоянное свидетельство о регистрации;

-п.4.2. вышеназванного Положения, в соответствии с которым до истечения одного года с момента регистрации зарегистрированное юридическое лицо представляет документы, подтверждающие оплату второй половины уставного капитала, после чего ограничения на срок действия со свидетельства о регистрации предприятия снимаются.

1.4. Регистрация выпуска акций и отчет

о выпуске акций АО «ОРТ»

Решение о выпуске ценных бумаг (обыкновенные именные акции) АО «Общественное российское телевидение», распределяемых среди учредителей, было утверждено Советом директоров ЗАО «ОРТВ» только 23 марта 1998 г., одновременно было принято решение о регистрации выпуска акций в Московском региональном отделении ФКЦБ России (далее - Московское РО ФКЦБ России) и утвержден отчет об итогах размещения ценных бумаг.

Советом директоров ЗАО «ОРТВ» в нарушение законодательства о ценных бумагах в течение более трех лет после регистрации ЗАО «ОРТВ» как юридического лица вопрос о регистрации ценных бумаг (акций) общества не ставился и не решался.

Вопрос о предоставлении отчета об итогах выпуска акций общества в органы, осуществляющие государственную регистрацию выпуска акций, в течение более двух лет после истечения установленного законодательством срока его предоставления Советом директоров ЗАО «ОРТВ» также не ставился и не решался.

В результате этих действий была нарушена установленная законодательством процедура эмиссии акций общества при его учреждении, и у органа, осуществляющего государственную регистрацию ценных бумаг, возникали основания для признания эмиссии акций АО «Общественное российское телевидение» несостоявшейся.

Московским региональным отделением ФКЦБ России в нарушение правовых норм, установленных законодательством о ценных бумагах, была осуществлена регистрация выпуска акций АО «Общественное российское телевидение», а также регистрация отчета об их выпуске (распоряжение Московского регионально-го отделения ФКЦБ России от 29 июня 1998 г. № 273).

Документы, представленные АО «ОРТ» в Московское РО ФКЦБ России для регистрации выпуска акций (в том числе отчет об итогах их выпуска), и проспект эмиссии свидетельствовали о нарушении процедуры эмиссии, установленной ФЗ «О рынке ценных бумаг», что в соответствии со ст. 26 этого закона являлось основанием для признания эмиссии недобросовестной.

В соответствии с нормами, установленными ст. 26 ФЗ «О рынке ценных бумаг» в зависимости от стадии процедуры эмиссии, на которой регистрирующими органами обнаруживались признаки недобросовестной эмиссии и возможности устранения нарушений, их обнаружение могло явиться основанием либо для отказа в регистрации выпуска ценных бумаг, либо приостановления их выпуска до устранения нарушений, либо признания выпуска несостоявшимся (недействительным).

Ни одно из этих действий Московским РО ФКЦБ России произведено не было.

В связи с тем, что одновременно с регистрацией выпуска ценных бумаг АО «ОРТ» регистрировался отчет о выпуске ценных бумаг, который был представлен с нарушением установленного законодательством о ценных бумагах срока, у регистрирующего органа возникали основания для признания выпуска ценных бумаг несостоявшимся.

Соответствующая норма была установлена п. 4.1 Положения «О порядке приостановления эмиссии и признания выпуска ценных бумаг несостоявшимся или недействительным», утвержденного постановлением ФКЦБ России от 31 декабря 1997 г. № 45.

1.5. Обеспечение Госкомимуществом России

оплаты акций, закрепленных в федеральной собственности

Госкомимущество России до истечения срока оплаты акций учредителями, установленного законодательством, не осуществлял контроль за оплатой государственными предприятиями-учредителями распределенных между ними пакетов акций ЗАО «ОРТВ», закрепленных в федеральной собственности, и не принимал действий по обеспечению выполнения взятых ими обязательств.

Только по истечении установленного законодательством годового срока оплаты уставного капитала в Госкомимуществе России 11 марта 1996 г. состоялось совещание под председательством заместителя Председателя Комитета О. Ю. Качанова (Протокол № 9), на котором были рассмотрены вопросы оплаты уставного капитала ЗАО «ОРТВ» государственными предприятиями и было установлено, что ФГУП «ТТЦ» и РГТРК «Останкино» не полностью оплатили распределенные между ними пакеты акций ЗАО «ОРТВ».

Фактически внесенные ФГУП «ТТЦ» и ИТАР-ТАСС вклады в уставный капитал ЗАО «ОРТВ» не соответствуют обязательствам, установленным в договоре об оплате уставного капитала ни по формам, ни по срокам исполнения. Соблюдены были только суммы, в которые были оценены вносимые вклады.

Соответствующие изменения в договор об оплате уставного капитала при этом не вносились.

ФГУП «Телевизионный технический центр» вместо передачи в пользование сроком на 49 лет на безвозмездной основе помещений в зданиях, находящихся в его хозяйственном ведении, произвел перечисление денежных средств в размере оценки его вклада в договоре об оплате уставного капитала (300 млн. рублей).

ИТАР-ТАСС вместо внесения прав пользования на безвозмездной основе в течение 49 лет информационными материалами ИТАР-ТАСС, иностранных агентств, а также предоставления технических услуг по передаче информации; прав пользования в течение 49 лет арендуемыми ЗАО «ОРТВ» помещениями в зданиях, находящихся в хозяйственном ведении ИТАР-ТАСС; права пользования на безвозмездной основе (срок в договоре не был установлен) помещениями и оборудованием корреспондентских пунктов на территории России и за рубежом внесло вклад только в виде предоставляемой ЗАО «ОРТВ» в течение 1995-1996 гг. информации на сумму 300 млн. рублей.

РГТРК «Останкино» изменило форму вклада по одному из обязательств, установленных в договоре об оплате уставного капитала. Соответствующие изменения в договор об оплате уставного капитала также не вносились.

В соответствии с договором РГТРК «Останкино» обязалось внести федеральное имущество, находящееся у него на праве хозяйственного ведения на сумму 289 млн. рублей, и право на приобретение ЗАО «ОРТВ» федерального имущества, находящегося в хозяйственном ведении РГТРК «Останкино» на сумму 611 млн. рублей. РГТРК «Останкино» было передано ЗАО «ОРТВ» имущество на сумму 922,2 млн. рублей, при этом вместо стоимостного эквивалента права покупки имущества (611 млн. рублей) было передано имущество заграничных пунктов на эту же сумму.

При фактическом внесении вкладов государственными предприятиями-учредителями ЗАО «Общественное российское телевидение» отмечено нарушение сроков исполнения обязательств и отдельных правовых норм:

ФГУП «ТТЦ»: нарушено обязательство по внесению вклада более чем на год по отношению к условиям договора об оплате уставного капитала и почти на два месяца по отношению к установленному законодательством сроку оплаты уставного капитала учредителями акционерного общества;

ИТАР-ТАСС: почти на год нарушено обязательство по внесению вклада по отношению к условиям договора об оплате уставного капитала, срок оплаты уставного капитала установленный законодательством для учредителей акционерного общества нарушен не был. Однако оформление внесения вклада было осуществлено в виде зачета обязательств ЗАО «ОРТВ» по договорам, заключенным в 1995-1996 гг. о предоставлении обществу информационных материалов ИТАР-ТАСС, что является незаконным в соответствии с п. 2 ст. 99 Гражданского кодекса Российской Федерации.

РГТРК «Останкино»: на пять месяцев нарушен срок внесения вклада по отношению к установленному договором об оплате уставного капитала, а переданное имущество на момент выхода Указа Президента Российской Федерации о ликвидации этой государственной телерадиокомпании было не полностью принято ЗАО «ОРТВ» (принято только на сумму 600 млн. рублей).

Таким образом, обязательство по внесению вклада РГТРК «Останкино» в уставный капитал ЗАО «ОРТВ» на момент начала процесса ликвидации телерадиокомпании в полном объеме исполнено не было, что создавало возможность утраты государством неоплаченной части пакета акций.

Госкомимущество России не только не осуществлял контроль за оплатой пакетов акций ЗАО «ОРТВ», закрепленных за федеральными унитарными предприятиями, но также не обеспечил выполнение в установленный законодательством и Уставом общества срок обязательств по оплате пакета акций, закрепленного за самим Комитетом.

Согласно договору об оплате уставного капитала Госкомимущество России должен был внести имущество, находящееся в хозяйственном ведении РГТРК «Останкино», на сумму 3 150 млн. рублей и право на приобретение ЗАО «ОРТВ» имущества РГТРК «Останкино» (внесение права было оценено в 450 млн. рублей).

Действия по реализации первой части обязательства Госкомимуществом России согласно документам предпринимались. Что же касается второй части обязательства, то документы, которые бы свидетельствовали о его исполнении, предоставлены не были.

Однако в протоколе совещания, состоявшегося в Госкомимуществе России 11 марта 1996 г., отмечено, что обязательство по внесению права на приобретение ЗАО «ОРТВ» имущества РГТРК «Останкино» Госком имуществом России исполнено. Расшифровка задолженности учредителей по оплате уставного капитала на 1 января 1996 г., предоставленная Счетной палате Российской Федерации АО «Общественное российское телевидение», не подтверждает исполнение этой части обязательства Госком имущества России.

В целях обеспечения исполнения первой части обязательства Госком имущества России по оплате уставного капитала ЗАО «ОРТВ» было издано распоряжение от 5 апреля 1995 г. № 448-р.

Указания распоряжения Госком имущества России от 5 апреля 1995 г. № 488-р им же были нарушены:

- в нарушение п.1 распоряжения передача имущества произведена путем списания его стоимости с баланса РГТРК «Останкино» на баланс ЗАО «ОРТВ», то есть без предварительной передачи на баланс Госком имущества России;

- в нарушение п.2 распоряжения акт «О передаче Российской государственной телерадиокомпании «Останкино» основных фондов и имущества в качестве доли Госком имущества России в уставном капитале ЗАО «ОРТВ» (на сумму 3,15 млрд. рублей) не был утвержден распорядительным документом Госком имущества России;

Госком имущество России устранился от контроля за передачей имущества РГТРК «Останкино» в оплату причитающихся Госком имуществу России акций ЗАО «ОРТВ», Комитет не принимал передаваемое имущество на свой баланс, а ответственность за полноту и достоверность сведений о передаваемых объектах, в соответствии с актом, несло РГТРК «Останкино».

В результате нарушения в подписанном Председателем Госком имущества России С. Г. Беляевым акте порядка передачи имущества РГТРК «Останкино», установленного в распоряжении Госком имущества России от 5 апреля 1995 г. № 488-р, и отсутствия дальнейшего контроля за передачей имущества к моменту истечения установленного законодательством и Уставом общества срока оплаты уставного капитала Госком имущество России не выполнил в полном объеме эту часть своего обязательства.

ЗАО «ОРТВ» было принято не все имущество, которое передавалось по акту, а только на сумму 2 849 044 192 рубля (письмо С. Е. Благоволина Председателю Комиссии по ликвидации РГТРК «Останкино» С. И. Никанорову и Председателю Госком имущества России А. И. Казакову от 20 февраля 1996 г. № 3/1/194).

После выхода Указа Президента Российской Федерации от 6 октября 1995 г. № 1019 «О совершенствовании телерадиовещания в Российской Федерации» начался процесс ликвидации РГТРК «Останкино». Однако вклады в уставный капитал ЗАО «ОРТВ» имуществом РГТРК «Останкино» и правами на приобретение этого имущества Госком имуществом России и РГТРК «Останкино» внесены были не полностью.

За полтора месяца до истечения срока оплаты уставного капитала ЗАО «ОРТВ» распоряжением Госком имущества России от 11 января 1996 г. № 31-р (О. Ю. Качанов) дается поручение РГТРК «Останкино» в месячный срок передать в счет оплаты доли Госком имущества России в уставном капитале ЗАО «ОРТВ» имущество заграничных на сумму 750 956 000 рублей. В п. 2 распоряжения установлено: в месячный срок оплатить неоплаченную долю РГТРК «Останкино» на сумму 299 998 000 рублей.

Указания, данные в распоряжении Госком имущества России от 11 января 1996 г. № 31-р (О. Ю. Качанов), были незаконными:

- пункт 1 неправомерен, Госком имуществу России (учредителю) в соответствии с п. 7 ст. 63 Гражданского кодекса Российской Федерации могло быть передано только то имущество ликвидируемого юридического лица, которое останется после удовлетворения требований кредиторов, так как иное не было предусмотрено специальным правовым актом и учредительными документами РГТРК «Останкино»;

- пункт 2 также нельзя признать правомерным. Требование об оплате могло быть предъявлено ЗАО «ОРТВ» как кредитором, но не Госком имуществом России (ст. 63 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Распоряжение от 11 января 1996 г. исполнено не было и впоследствии отменено Распоряжением Госком имущества России от 30 июля 1996 г. № 888-р (О. Ю. Качанов), которым дано поручение Комиссии по ликвидации РГТРК «Останкино» в месячный срок передать в счет неоплаченной доли государства (Госком имущества России и РГТРК «Останкино») основные фонды и имущество заграничных на сумму 1 349 млн. рублей.

Вышеназванная сумма образовалась из задолженности по вкладу РГТРК «Останкино» (900 млн. рублей), образовавшейся после отзыва Комиссией по ликвидации РГТРК «Останкино» авизо № 25 от 11 сентября 1995 г., и задолженности Госком имущества России (449 млн. рублей).

Однако за шесть дней до выхода распоряжения на совещании, состоявшемся в Госком имуществе России, было установлено, что не все имущество по акту на сумму 3,151 млрд. рублей ЗАО «ОРТВ» было принято. ЗАО «ОРТВ» было предложено провести инвентаризацию принятых на баланс заграничных, установить фактическое наличие имущества, запросить отчет материально ответственных работников о недостающем имуществе, принять меры по восстановлению незаконно утраченного имущества и поставить все переданное имущество на баланс.

В распоряжении Госком имущества России от 30 июля 1996 г. № 888-р задолженность Госком имущества России названа без учета не поставленного на баланс ЗАО «ОРТВ» имущества, переданного по акту на сумму 3,151 млн. рублей.

Указания, данные в распоряжении Госкомимущества России от 30 июля 1996 г. № 888-р, также были неправомерны:

-истек год, в течение которого в соответствии с законодательством учредителями должны были оплачены распределенные между ними акции общества и в соответствии с п. 4 ст. 34 Федерального Закона «Об акционерных обществах», неоплаченные акции должны были поступить в распоряжение общества;

-Госкомимущество России до полного удовлетворения требований кредиторов не могло распоряжаться имуществом учрежденного им ликвидируемого юридического лица (п. 7 ст. 63 Гражданского кодекса Российской Федерации) и давать какие-либо указания Комиссии по ликвидации РГТРК «Останкино».

Следует отметить, что на момент проведения проверки ликвидационный баланс РГТРК «Останкино» не утвержден, Комиссия по ликвидации не закончила работу, требования отдельных кредиторов не удовлетворены, РГТРК «Останкино» не исключено из Единого государственного реестра юридических лиц.

Распоряжением от 30 июля 1996 г. № 888-р Госкомимущество России изменил прежнее обязательство, установленное в договоре об оплате уставного капитала, без внесения изменений в соответствующий договор. Вместо внесения права на приобретение имущества, дается указание о передаче самого имущества на сумму, в которую было оценено это право.

Несмотря на незаконность указаний, данных в распоряжении Госкомимущества России от 30 июля 1996 г. № 888-р, они были Комиссией по ликвидации РГТРК «Останкино» исполнены.

Комитет вновь устранился от контроля за передачей имущества, не принимал передаваемое имущество на свой баланс, не участвовал в формировании состава передаваемого имущества, переложив ответственность на ликвидационную комиссию, которая была ему не подконтрольна.

В нарушение распоряжения Госкомимущества России от 30 июля 1996 г. № 888-р передача имущества была осуществлена только 15 ноября 1996 г., то есть на 2,5 месяца позже установленного в распоряжении срока.

Акт от 15 ноября 1996 г. «О передаче комиссией по ликвидации РГТРК «Останкино» основных фондов и имущества в качестве доли государства в уставном капитале ЗАО «ОРТВ» был утвержден Председателем Госкомимущества России А. Р. Кохом, но распорядительным документом Госкомимущества России не утвержден.

Согласно записи в акте передача имущества осуществлялась без проведения инвентаризации.

Госкомимуществом России был нарушен срок внесения его вклада в уставный капитал ЗАО «ОРТВ» (36%) и за РГТРК «Останкино» (9%) почти на 9 месяцев по отношению к установленному законодательством сроку и изменена форма внесения вклада в оплату акций по одному из взятых им в соответствии с договором об оплате уставного капитала обязательств, а также по одному из обязательств, которые были установлены договором для РГТРК «Останкино».

Отсутствие со стороны Госкомимущества России оперативного контроля за оплатой пакетов акций ЗАО «ОРТВ», закрепленных за государственными унитарными предприятиями, и неисполнение Комитетом его обязательств по оплате уставного капитала в срок, установленный законодательством, создало ситуацию, при которой государство и вышеназванные предприятия должны были понести дополнительные расходы по оплате причитающихся им пакетов акций.

Срок внесения вкладов в уставный капитал учредителями, установленный законодательством, истек 28 февраля 1996 г., и Уставом общества был установлен дополнительный месячный срок (до 28 марта 1996 г.), в течение которого учредители могли произвести оплату уставного капитала, однако за каждый день просрочки оплаты в этот период учредитель уплачивает пеню в размере 0,1% стоимости вноса (п.6.6. Устава).

Госкомимущество России, не обеспечив своевременное внесение вкладов в уставный капитал ЗАО «ОРТВ», создал условия, при которых федеральное имущество, вносимое после истечения сроков оплаты уставного капитала, в соответствии с законодательством должно было быть направлено в активы общества, но не в оплату его уставного капитала. При этом доля государства в уставном капитале должна была быть уменьшена.

В соответствии с п. 4 ст. 34 Федерального Закона «Об акционерных обществах», вступившего в силу на момент истечения срока оплаты уставного капитала ЗАО «ОРТВ», неоплаченные в течение года акции общества, приобретаемые учредителями общества при его создании, должны были поступить в распоряжение общества.

Этим же пунктом Закона установлено, что деньги или иное имущество, внесенные в оплату акций по истечении года после регистрации общества, не возвращаются.

Данная норма закона ЗАО «ОРТВ» была нарушена.

1.6. Законность и порядок преобразования АО «ОРТ» из закрытого в открытое акционерное общество. Представление интересов государства

С введением в действие с 1 января 1996 г. Федерального закона «Об акционерных обществах» (п.1 ст. 94 указанного закона) осуществление деятельности АО «ОРТ» с использованием организационно-правовой формы акционерного общества закрытого типа пришло в противоречие с положениями п. 4 ст. 7 указанного закона, согласно которым общества, учредителями которых выступают в случаях, установленных федеральными законами, Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образова-

ние (за исключением обществ, образованных в процессе приватизации государственных и муниципальных предприятий), могут быть только открытыми.

Документами, представленными Мингосимуществом России (протоколы общих собраний ЗАО «ОРТВ» за период с 24 января 1995 г. по 15 октября 1998 г. и протоколы заседаний Совета директоров общества за период с 1 февраля 1995 г. по 27 мая 1996 г.), не подтверждается инициатива представителей государства в органах управления общества, а также инициатива Госкомимущества России по вопросу изменения типа акционерного общества со времени его учреждения (28 февраля 1995 г.) до ноября 1997 г. (протокол № 13 внеочередного собрания акционеров ЗАО «Общественное российское телевидение» от 13 ноября 1997 г.), чем нарушен п.3 статьи 94 Федерального закона «Об акционерных обществах», которым предусмотрено, что учредительные документы обществ, не приведенные в соответствие с указанным Федеральным законом до 1 июля 1996 года, считаются недействительными.

Указом Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 г. № 1210 «О мерах по защите прав акционеров и обеспечению интересов государства как собственника и акционера» установлен срок для преобразования закрытых акционерных обществ, акционерами которых является Российская Федерация, в открытые акционерные общества до 1 января 1997 года (пункт 3). Предусмотренный Указом Президента Российской Федерации срок для изменения типа общества также был нарушен органами управления ЗАО «ОРТВ». Положительное решение по вопросу преобразования ЗАО «ОРТВ» в открытое акционерное общество было принято, согласно представленной копии протокола № 15 годового общего собрания акционеров ЗАО «Общественное российское телевидение», только 12 февраля 1998 г. (дата копии протокола).

Принятию указанного решения непосредственно предшествовало постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 1997 г. № 1377 «О мерах по обеспечению государственного управления закрепленными в федеральной собственности акциями акционерного общества «Общественное российское телевидение», которым было поручено созданной коллегии представителей государства в АО «ОРТ» обеспечить в ноябре 1997 г. проведение собрания акционеров общества с рассмотрением вопросов изменения вида (типа) акционерного общества и приведения устава АО «Общественное российское телевидение» в соответствие с действующим законодательством (пункт 5).

1.7. Учредительская деятельность АО «ОРТ». Наличие вкладов в иные хозяйственные общества

По информации, представленной Мингосимуществом России по состоянию на январь 1999 г., ОАО «ОРТ» является учредителем (акционером) 11(одинадцати) закрытых акционерных обществ, из которых в 5 (пяти) обществах ОАО «ОРТ» является собственником всех акций, т.е. ему принадлежит 100% акций. В 2 (двух) контролируемых обществах ОАО «ОРТ» владеет контрольным пакетом акций, соответствующим 51% уставного капитала каждого общества. В 1 (одном) обществе ОАО «ОРТ» является собственником пакета акций, соответствующего 50% уставного капитала. В 1(одном) обществе ОАО «ОРТ» принадлежит 29% акций. В 1 (одном) обществе ОАО «ОРТ» принадлежит 25% акций. И в 1(одном) обществе ОАО «ОРТ» принадлежит 15% акций.

В соответствии с пояснительной запиской к балансу ЗАО «ОРТ» на 1 января 1998 г., представленной обществом в составе документов, переданных АО «ОРТ» в Московское РО ФКЦБ России для регистрации выпуска акций, финансовые вложения в уставные капиталы дочерних и зависимых обществ составили на эту дату 662, 6 тыс. рублей.

Дочерние общества АО «ОРТ» со 100% участием

Закрытое акционерное общество «Общественное российское телевидение – Реклама» (сокращенное наименование - ЗАО «ОРТ-Р») согласно представленным Московской регистрационной палатой (МРП) документам было зарегистрировано 1 сентября 1995 г. филиалом № 32 МРП. Регистрационный номер 32/856823. Устав ЗАО «ОРТ- Реклама» утвержден решением собрания учредителей ЗАО «ОРТ» 11 июля 1995 г. Протокол б/н.

В соответствии с Уставом ЗАО «ОРТ-Реклама» единственным учредителем этого общества является ЗАО «ОРТ». Учредитель оставляет за собой 100% акций, а также имеет право на первоочередное занятие 100% мест в Совете директоров (п.п. 19 и 20 Устава).

Пунктом 29 Устава ЗАО «ОРТВ» установлено, что для обеспечения деятельности общества путем внесения учредителями (акционерами) вкладов образуется уставный фонд в размере 100 (сто) млн. рублей, который состоит из 1000 обыкновенных акций, по номинальной стоимости одной акции 100 тыс. рублей.

Вклады в уставный фонд вносятся денежными средствами, имуществом и имущественными правами (п. 30 Устава).

Закрытое акционерное общество «Телефабрика» согласно документам, представленным Московской регистрационной палатой, зарегистрировано 6 декабря 1995 г., в реестре МРП за № СО 2/279676. Устав ЗАО «Телефабрика» утвержден решением собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» 10 ноября 1995 г. (протокол №3). В соответствии с Уставом ЗАО «Телефабрика» уставный капитал Общества составляет 100 000 000 (сто миллионов) рублей. Уставный капитал разделен на 1 000 (одну тысячу) обыкновенных именных акций с номинальной стоимостью 100 000 (сто тысяч) рублей каждая акция (п. 4.4. Устава). Акции Общества полностью принадлежат ЗАО «ОРТ», которое приобретает 1 000 (одну тысячу) акций, оплачивая их денежными средствами в размере 100 000 000 (сто миллионов) рублей, что составляет 100% уставного капитала (п.4.5. Устава).

Согласно данным Московской регистрационной палаты регистрация ЗАО «Телефабрика» произведена на основании Выписки из протокола № 3 от 10 ноября 1995 г. заседания собрания акционеров ЗАО «ОРТВ», подписанного председателем собрания А. Н. Яковлевым. Протокол № 3 Чрезвычайного собрания учредителей (акционеров) ЗАО «ОРТВ», датированный 23 июня 1995 г., не содержит вопросов повестки дня, связанных с созданием ЗАО «Телефабрика». Вместе с тем Протокол № 4 собрания учредителей (акционеров) ЗАО «ОРТВ» от 14 ноября 1995 г., содержащий постановления об учреждении ЗАО «Телефабрика», утверждении его устава и уставного капитала, не содержит подписей Председателя Госкомимущества России А. И. Казакова и отдельных представителей других акционеров. Это подтверждает нарушение порядка принятия решений, установленного п.п. 8.6-8.8 Устава ЗАО «ОРТВ» в редакции от 24 января 1995 г. и ст. ст. 98, 168 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Закрытое акционерное общество «Антарес Плюс» зарегистрировано Московской Регистрационной Палатой 30 июля 1996 г. Регистрационный номер 860608.

Уставом ЗАО «Антарес Плюс», утвержденным Собранием акционеров ЗАО «ОРТВ» от 8 июля 1996 г., Протокол № 5, предусмотрено, что уставный капитал образуется за счет вклада его учредителя (ЗАО «ОРТВ») в размере 100 000 000 (сто миллионов) рублей. Уставный капитал разделен на 10 000 (десять тысяч) обыкновенных именных акций с номинальной стоимостью 10 000 (десять тысяч) рублей каждая акция. Акции Общества полностью принадлежат ЗАО «ОРТВ», которое приобретает их полностью, оплачивая денежными средствами (п.п.6.1.,6.2. Устава). Общество вправе разместить 10 000 (десять тысяч) обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 10 000 (десять тысяч) рублей (объявленные акции).

Московской регистрационной палатой представлена копия выписки из Протокола № 5 от 8 июля 1996 г. заседания Собрания акционеров ЗАО «Общественное российское телевидение», подписанная председателем собрания Б. А. Березовским и секретарем собрания С. А. Моисеевой. Согласно указанной выписке Собрание акционеров ЗАО «ОРТВ» по вопросам учреждения ЗАО «Антарес Плюс» было проведено 8 июля 1996 г. Упомянутый Протокол № 5 заседания Собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» ни Мингосимуществом России, ни Дирекцией ОАО «ОРТ» не представлен. Вместе с тем согласно Перечню вопросов, обсужденных на заседаниях акционеров АО «ОРТ» за период деятельности, представленному Дирекцией ОАО «ОРТ», вопросы с повесткой дня «О создании ЗАО «Антарес Плюс» и «О создании ЗАО «ОРТ-Видео» рассматривались на Общем собрании акционеров, датированным 19 августа 1996 г. (Протокол № 5 Общего собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» от 19 августа 1996 г.). Согласно данным указанного Перечня, представленного Дирекцией ОАО «ОРТ», г-н Б. А. Березовский не значится в списке представителей акционеров, присутствовавших на заседании Собрания акционеров 19 августа 1996 года.

Указанные обстоятельства достоверно не подтверждают факт проведения Собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» с подобной повесткой дня.

ЗАО «ОРТ-Видео» зарегистрировано 4 сентября 1996 г. Регистрационный номер 861205. Постоянное свидетельство выдано МРП 14 октября 1996 г.

Согласно Уставу ЗАО «ОРТ-ВИДЕО» учредителями Общества были семь физических лиц – граждан РФ и два юридических лица, созданных по законодательству РФ: ЗАО «Общественное Российское телевидение» и ЗАО «Ченнелс Дистрибьюшн ЛТД» (п. 2.1.1. Устава).

Согласно представленной Московской регистрационной палатой копии Протокола № 1 Общего собрания учредителей ЗАО «ОРТВ-Регион» от 24 октября 1995 г. Генеральный директор ЗАО «ОРТВ» С. Е. Благоволин был избран председателем собрания учредителей ЗАО «ОРТВ-Регион» и предложил создать это общество (п.п. 1 и 3 указанного Протокола №1). Решения по этим вопросам были приняты единогласно.

Уставный капитал Общества составил 100 000 000 (сто миллионов) неденоминированных рублей и разделен на 10 000 (десять тысяч) обыкновенных именных акций с номинальной стоимостью 10 000 (десять тысяч) рублей каждая акция.

Общество вправе разместить 10 000 (десять тысяч) обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 10 000 (десять тысяч) рублей (объявленные акции).

Общим собранием акционеров ЗАО «ОРТ-ВИДЕО» 3 сентября 1997 г. (протокол №7) изменен пункт 6.3. Устава, согласно которому ЗАО «ОРТВ» приобретает 10 000 (десять тысяч) обыкновенных именных акций, оплачивая их денежными средствами в размере 100 000 000 (сто миллионов) рублей, что составляет 100% уставного капитала Общества.

Таким образом, остальные акционеры произвели уступку принадлежащих им акций Общества в пользу ЗАО «ОРТВ», что подтверждено выписками из реестра акционеров.

При проведении проверки Мингосимуществом России и Дирекцией ОАО «ОРТ» не представлен Протокол № 5 Общего собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» от 19 августа 1996 г., что не подтверждает факт его проведения ввиду противоречивости данных выписки из Протокола № 5 заседания Собрания акционеров ЗАО «ОРТВ», датированной 8 июля 1996 г., и сведений, содержащихся в Перечне вопросов, обсужденных на заседании акционеров АО «ОРТ» за период деятельности, представленном дирекцией ОАО «ОРТ», о чем указывалось выше.

Вместе с тем согласно представленному Дирекцией ОАО «ОРТ» Перечню вопросов, обсужденных на заседаниях Собрания акционеров АО «ОРТ», 12 октября 1996 г., на Общем собрании учредителей (акционеров) ЗАО «ОРТВ» рассматривался вопрос: «О приобретении ЗАО «ОРТВ» 27,25 % акций ЗАО «ОРТ-Видео»

(Протокол № 10). Однако данного Протокола Мингосимущество России и ОАО «ОРТ» не представили, что также не подтверждает факт его проведения и принятия им решений в установленном законом порядке.

Что касается дальнейшего приобретения 100% акций ЗАО «ОРТ-Видео», то принятие решений по данному вопросу органами управления АО «ОРТ» не подтверждено документами, представленными Мингосимуществом России и ОАО «ОРТ».

ЗАО «Дата» зарегистрировано Московской регистрационной палатой 23 января 1996 г. В соответствии с Протоколом Чрезвычайного собрания акционеров ЗАО «Общественное Российское телевидение» от 10 января 1996 г. и Уставом Общества, утвержденным этим собранием акционеров, уставный капитал ЗАО «Дата» составляет 10 000 000 (десять миллионов) рублей и делится на 100 обыкновенных именных акций с номинальной стоимостью по 100 000 рублей каждая (п. 6.1. Устава). Учредителем Общества является ЗАО «ОРТ» (п. 1.2. Устава).

Московской регистрационной палатой представлена копия Протокола Чрезвычайного собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» от 10 января 1996 года (без указания номера), содержащего следующую повестку дня:

Об учреждении Закрытого акционерного общества «Дата».

Об утверждении Устава ЗАО «Дата».

О размере уставного капитала ЗАО «Дата».

Об утверждении наименования ЗАО «Дата».

Об избрании руководящих органов ЗАО «Дата».

О государственной регистрации ЗАО «Дата».

По всем указанным вопросам повестки дня согласно указаниям упомянутого Протокола от 10 января 1996 года единогласно были приняты положительные решения.

Согласно указаниям Протокола от 10 января 1996 г. председателем собрания избран А. Н. Яковлев, секретарем собрания – И. П. Шабаршова. Подпись председателя собрания, содержащаяся в упомянутом Протоколе, не соответствует подписям А. Н. Яковлева на других протоколах общих собраний акционеров ЗАО «ОРТВ». В упомянутом Протоколе от 10 января 1996 г. содержится подпись лица с другой фамилией.

Мингосимущество России и ОАО «ОРТ» не представили ни самого Протокола Чрезвычайного собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» от 10 января 1996 г., ни Протокола об итогах голосования, который в соответствии со ст. 62 Федерального закона об акционерных обществах подлежит приобщению к протоколу общего собрания акционеров. Других документальных подтверждений соблюдения порядка голосования также не представлено. Кроме того, в Перечне вопросов, обсужденных на заседаниях Собрания акционеров АО «ОРТ», представленной Дирекцией ОАО «ОРТ», отсутствует Протокол Чрезвычайного собрания акционеров от 10 января 1996 г. б/н с вышеуказанной повесткой дня.

Дочерние общества, в которых АО «ОРТ» имеет вклады в размере 51% уставного капитала:

- ЗАО «ОРТВ-РЕГИОН» зарегистрировано Московской регистрационной палатой 26 октября 1995 г. в реестре за № ЮВ-3/388.231.

Согласно статье III Устава ЗАО «ОРТВ-Регион», утвержденному Общим собранием учредителей (Протокол № 1 от 24 октября 1995 г.) учредителями Общества являются:

- ЗАО «Спортивный продюсерский центр», взнос которого составляет 26 950 000 (двадцать шесть миллионов девятьсот пятьдесят тысяч) рублей, что соответствует 2 695 (двум тысячам шестиста девяноста пяти) простым именованным акциям первого выпуска Общества (49% уставного капитала);

- ЗАО «Общественное российское телевидение», взнос которого составляет 28 050 000 (двадцать восемь миллионов пятьдесят тысяч рублей), что соответствует 2 805 (двум тысячам восьмисот пяти) простым именованным акциям первого выпуска Общества (51% уставного капитала).

Согласно представленной Московской регистрационной палатой копии Протокола № 1 Общего собрания учредителей ЗАО «ОРТВ-Регион» от 24 октября 1995 г. генеральный директор ЗАО «ОРТ» С. Е. Благоволин был избран председателем собрания учредителей ЗАО «ОРТВ-Регион» и предложил создать это Общество (п.п. 1 и 3 указанного Протокола № 1). Решения по этим вопросам были приняты единогласно.

Уставом ЗАО «Общественное российское телевидение» в редакции 24 января 1995 г., действовавшем на дату учреждения ЗАО «ОРТВ-Регион», было установлено, что вопросы создания, реорганизации и ликвидации дочерних предприятий, филиалов, представительств и т.п. относятся к исключительной компетенции Собрания акционеров Общества (пп. «г» п. 8.2 Устава). Протоколами общих собраний акционеров ЗАО «ОРТВ», представленными Мингосимуществом России, а также Перечнем вопросов, обсужденных на заседаниях собрания акционеров АО «ОРТ», представленным Дирекцией ОАО «ОРТ», не подтверждается проведение собрания акционеров с повесткой дня об учреждении ЗАО «ОРТВ-Регион».

ЗАО «Музыка Плюс» зарегистрировано Московской регистрационной Палатой 19 февраля 1996 г. Регистрационный номер 858608.

Согласно Уставу ЗАО «Музыка Плюс», утвержденному решением Собрания акционеров от 22 января 1996 г., Протокол № 1, учредителями Общества являются: ЗАО «ОРТВ» и ЗАО «Квинта Плюс» (г. Москва). Учредители оставляют за собой 100% акций (п.п. 19 и 20 Устава).

По условиям ст. 7 Учредительного договора о создании и деятельности ЗАО «Музыка Плюс», подписанным 22 января 1996 г. С. Е. Благоволиным, Генеральным директором ЗАО «ОРТВ», и А.С. Афанасьевым, Генеральным директором ЗАО «Квинта Плюс», ЗАО «ОРТВ» приобретало 510 штук акций на общую сумму 51 (пятьдесят один) миллион рублей, что составляет 51% уставного фонда. ЗАО «Квинта Плюс» приобрета-

ло 490 штук акций на общую сумму 49 (сорок девять) миллионов рублей, что составляет 49% уставного фонда. Величина уставного фонда Общества составила 100 (сто) миллионов рублей (п. 29 Устава ЗАО «Музыка Плюс»). Протокол Общего собрания учредителей (акционеров) ЗАО «Музыка Плюс» от 22 января 1996 г. также подписан указанными лицами.

Уставом ЗАО «ОРТВ» в редакции от 24 января 1995 г., формально действовавшим на дату учреждения ЗАО «Музыка Плюс», вопросы создания дочерних обществ отнесены к исключительной компетенции Общего собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» (пп. «г» п. 8.2.) Протоколами общих собраний акционеров ЗАО «ОРТВ», представленными Мингосимуществом России, а также Перечнем вопросов, обсужденных на заседаниях Собрания акционеров АО «ОРТ», представленным Дирекцией ОАО «ОРТ», не подтверждается факт проведения Собрания акционеров с повесткой дня об учреждении ЗАО «Музыка Плюс».

Кроме того, копиями протоколов заседаний Совета директоров АО «ОРТ» за период с 1 февраля 1995 г. по 27 мая 1996 г. (протоколы №№ 1-15), представленными Мингосимуществом России, также не подтверждается проведение заседаний с повесткой дня об учреждении ЗАО «Музыка Плюс». Мингосимуществом России и АО «ОРТ» документальных подтверждений принятия решений органов управления АО «ОРТ» по данному вопросу также не представлено.

Общество, в котором АО «ОРТ» имеет 50 % участия (ЗАО «Элит-Дизайн»)

Закрытое акционерное общество «Элит-Дизайн» зарегистрировано Московской регистрационной палатой 12 августа 1997 г.. Регистрационный номер 868710.

Уставом ЗАО «Элит-Дизайн», утвержденным Общим собранием учредителей (акционеров) ЗАО «Элит-Дизайн» 5 августа 1997 г. (Протокол № 1), установлено, что уставный капитал Общества составляет 100 000 000 (сто миллионов) рублей и определяется как сумма номинальной стоимости 10 000 (десяти тысяч) обыкновенных именных акций. Номинальная стоимость акции составляет 10 000 (десять тысяч) рублей. Объявленные акции Общества составляют 1 000 (одну тысячу) обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 10 000 (десять тысяч) рублей (п.п. 6.1., 6.2. Устава).

В соответствии с п. 6.3. Устава все обыкновенные именные акции в количестве 10 000 штук на сумму 100 000 000 рублей полностью распределяются между учредителями (акционерами) следующим образом:

- ЗАО «Общественное Российское телевидение» - 5 000 акций на сумму 50 000 000 рублей, что составляет 50 % уставного капитала;

- Общество с ограниченной ответственностью «ТЕЛЕВИТА» - 5 000 акций на сумму 50 000 000 рублей, что составляет 50 % уставного капитала.

Уставом ЗАО «ОРТВ» Редакция № 1 от 7 декабря 1996 г., действовавшим при учреждении ЗАО «Элит-Дизайн», установлено, что принятие решения об участии Общества (ЗАО «ОРТВ») в других организациях отнесено к исключительной компетенции Совета директоров ЗАО «ОРТ», за исключением принятия решений об участии в холдинговых компаниях и финансово-промышленных группах (п. 14.3.12. Устава). Однако Перечнем вопросов, обсужденных на заседаниях Совета директоров АО «ОРТ» за период деятельности, представленным Дирекцией ОАО «ОРТ», не подтверждается рассмотрение вопроса об учреждении ЗАО «Элит-Дизайн» Советом директоров АО «ОРТ». Мингосимущество России и АО «ОРТ» таких документальных подтверждений также не представили.

Зависимые общества, в которых АО «ОРТ» имеет более 25% участия в уставном капитале

Подробной информации по данному вопросу Мингосимущество России и ОАО «ОРТ» не представили.

Согласно информации, представленной Мингосимуществом России и не подтвержденной документально, ОАО «ОРТ» принадлежит 29 акций, что соответствует 29% уставного капитала в ЗАО УНТК. По неподтвержденным данным, последнее является юридическим лицом по законодательству Украины.

Кроме того, по неподтвержденной документально информации, представленной Мингосимуществом России, ОАО «ОРТ» владеет 776 акциями ЗАО «Евразия+ОРТ», что составляет 25% уставного капитала. По неподтвержденным данным ЗАО «Евразия+ОРТ» является юридическим лицом по законодательству Казахстана.

Представленными Мингосимуществом России и ОАО «ОРТ» документами не подтверждено принятие решений органами управления АО «ОРТ» (Общим собранием акционеров или Советом директоров) относительно приобретения акций либо учреждения указанных акционерных обществ.

Закрытое акционерное общество «Спортивный продюсерский центр»

Подробной информации по данному вопросу Мингосимуществом России и ОАО «ОРТ» также не представлено.

По неподтвержденной документально информации, представленной Мингосимуществом России, ОАО «ОРТ» владеет 690 акциями ЗАО «Спортивный продюсерский центр», что составляет 15% уставного капитала этого акционерного общества.

Согласно Перечню вопросов, обсужденных на заседаниях Собрания акционеров АО «ОРТ» за период деятельности, представленному Дирекцией ОАО «ОРТ», вопрос о приобретении 15% акций ЗАО «Спортивный продюсерский центр» рассматривался на Учредительном собрании ЗАО «ОРТВ» 14 ноября 1995 г. (Протокол № 4), но Протокол № 4 ОАО «ОРТ» и Мингосимущество России не представили.

1.8. Лицензия на телевидение и контроль за ее соблюдением

При проведении проверки Исполнительной дирекцией ОАО «Общественное российское телевидение» и Федеральной службой России по телевидению и радиовещанию представлены две лицензии на осуществление теле- или радиовещания на территории Российской Федерации, выданные соответственно Закрытому акционерному обществу «Общественное российское телевидение» 4 сентября 1997 г. за № 2701 и Открытому акционерному обществу «Общественное Российское телевидение» 18 декабря 1998 г. за № 3508. Срок действия лицензии, выданной 4 сентября 1997 г., устанавливался до 29 марта 2000 года.

Срок действия лицензии, выданной 18 декабря 1998 г., установлен на 5 лет.

Условиями выдачи действующей лицензии, в частности, предусмотрено, что:

а) максимальное суммарное время радио (или видео, или теле-) информации иностранного производства 25 %;

б) максимальное суммарное время вещания рекламных сообщений и материалов, не должно превышать 15 минут в час;

в) размещение в эфире радио (или видео, или теле-) информации эротического содержания должно осуществляться в установленном законодательством Российской Федерации время (с 23.00 до 04.00);

г) минимальное суммарное время для вещания нижеперечисленных программ не должно быть менее (в процентах от объема вещания):

-образовательных – нет;

-культурно-просветительных – 45;

-детских – 15;

-иных социально значимых для данной территории программ – 15 информационных;

д) распространение государственными телерадиовещательными организациями материалов или сообщений органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с федеральным законом «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации»;

е) предоставление времени вещания по вышеуказанным каналам органам местного самоуправления осуществляется на основе соглашения между держателями лицензий и этими органами.

При проведении проверки ОАО «Общественное Российское телевидение» и Федеральной службой России по телевидению и радиовещанию не представлены документальные материалы проверок использования вышеуказанных лицензий.

2. Организация управления пакетом акций АО «Общественное российское телевидение» (51%), находящимся в федеральной собственности

2.1. Структура и органы управления АО «Общественное российское телевидение». Порядок принятия решений

Уставом акционерного общества «Общественное российское телевидение» (во всех его редакциях) в статусе высших органов управления Общества определены: Собрание акционеров, Совет директоров Общества, который согласно п. 9.1. Устава Общества в редакции от 24 января 1995 г. являлся высшим органом управления Общества в промежутках между Собраниями акционеров.

Исполнительным органом АО «ОРТ» согласно положениям Устава Общества является Генеральный директор Общества (п. 10 Устава ЗАО «ОРТВ» ред. 24 января 1995 г.; п. 15 Устава ЗАО «ОРТВ» ред. № 1 от 7 дек. 1996 г.; п. 13 Устава ОАО «ОРТ» ред. № 2 от 12 февраля 1998 г.)

2.1.1. Компетенция Общего собрания акционеров и порядок принятия им решений.

Представление интересов государства

Пунктом 8.7. Устава ЗАО «ОРТВ» (в ред. от 24 января 1995 г.) было предусмотрено, что вопросы на Собрании акционеров решаются голосованием по принципу: одна акция - один голос. Голосование на Собрании акционеров по пакету акций, находящихся в федеральной собственности (в том числе принадлежащих государственным предприятиям), осуществляется представителями государства единым пакетом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. № 97-р голосование на Собрании акционерного общества «Общественное российское телевидение» по пакету акций, закрепленных в федеральной собственности (в том числе распределенных между государственными предприятиями) осуществляется на согласованной основе представителями государства и решение этих представителей на Собрании акционеров принимается квалифицированным большинством голосов в две трети от общего числа акций, закрепленных в федеральной собственности.

Уставом Общества (в ред. от 24 января 1995 г.) предусмотрена норма, согласно которой решения Собрания акционеров по вопросам создания, реорганизации и ликвидации дочерних предприятий, филиалов, представительств, а также по вопросам переуступки (продажи) акций, распределении дополнительно выпускаемых акций и акций, находящихся в распоряжении Совета директоров, принимаются, если за их принятие проголосовало не менее $\frac{3}{4}$ общего числа присутствующих на Собрании (п.8.8. Устава). Этим же пунктом Устава установлено, что решения по остальным вопросам принимаются, если за их принятие проголосовало не менее $\frac{2}{3}$ общего числа, присутствующих на Собрании.

Установление вышеуказанных ограничений относительно процедуры принятия решений Собранием акционеров ЗАО «ОРТВ» не соответствует законодательству, действовавшему во время принятия Устава Общества (январь-февраль 1995 г.). Введенный в действие с 1 января 1995 г. Гражданский кодекс Российской Федерации не устанавливал подобной регламентации. Нормы, содержащиеся в п. 105 Положения об акционерных обществах, утвержденного постановлением Совета Министров РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 601, и действовавшие до 1 января 1996 г., непосредственно устанавливали, что изменение устава и решение о реорганизации или о прекращении деятельности общества принимается большинством в три четверти голосов, присутствующих на собрании акционеров. По всем другим вопросам достаточно простого большинства голосов присутствующих на собрании акционеров.

Учитывая вышеуказанные положения законодательства об акционерных обществах, а также то обстоятельство, что создание, реорганизация и ликвидация дочерних предприятий, филиалов, представительств, равно как и порядок переуступки (продажи) акций, распределения дополнительно выпускаемых акций и акций, находящихся в распоряжении Совета директоров в соответствии с Уставом ЗАО «ОРТВ» могли осуществляться по решению Собрания акционеров (п.п. 6.11. и 8.2. Устава Общества в ред. от 24 января 1995 г.), порядок принятия таких решений должен соответствовать п. 105 Положения об акционерных обществах от 25 декабря 1990 г. № 601 в период его действия.

Корпоративные права и юридические возможности Российской Федерации в сфере управления и принятия решений в ОАО «ОРТ», при наличии контрольного пакета акций значительно сужены, поскольку представители государства, в период действия вышеуказанных ограничений не могли обеспечить принятие необходимых решений, а могли только блокировать принятие решений Общего собрания акционеров. Поэтому сведено к формальности присутствие и голосование всех представителей государства при проведении Общих собраний акционеров ЗАО «Общественное российское телевидение».

Согласно представленным Мингосимуществом России копиям протоколов собраний учредителей (акционеров) ЗАО «ОРТВ» и информации, представленной исполнительной дирекцией АО «Общественное российское телевидение», в период действия вышеуказанных положений Устава ЗАО «ОРТВ» в ред. от 24 января 1995 г. было проведено 12 (двенадцать) Общих собраний учредителей (акционеров) Общества (всего же на момент проверки согласно представленной информации исполнительной дирекции АО «ОРТ» проведено 17 (семнадцать) Общих собраний акционеров).

2.1.2. Порядок избрания, компетенция Совета директоров Общества, порядок принятия им решений

Уставом ЗАО «Общественное российское телевидение», принятым 24 января 1995 г. и зарегистрированным МРП 28 февраля 1995 г., было установлено, что Совет директоров избирается собранием акционеров в количестве 16 человек, в том числе 6 представителей государства и государственных предприятий – акционеров Общества (пункт 9.1. Устава) – при наличии контрольного пакета (51% акций) в собственности государства. Кандидатуры для избрания в Совет директоров от государства и государственных предприятий представляются Правительством Российской Федерации. Директора избираются на срок два года с правом переизбрания неограниченное число раз. Правительство Российской Федерации вправе внести предложения о досрочном прекращении полномочий представителей государства и государственных предприятий в Совете директоров.

Учредительным собранием ЗАО «Общественное российское телевидение» (Протокол № 1 от 24 января 1995 г.) состав Совета директоров Общества в количестве 16 членов был избран единогласно. В состав Совета директоров Общества были избраны представители государства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. № 97-р, в количестве 6 человек в следующем составе: А. Б. Чубайс - Первый заместитель председателя Правительства Российской Федерации; Ш. А. Тарпишев - председатель ГКФТ России; И. В. Шабдурасулов - начальник Департамента культуры Аппарата Правительства России; В. Н. Горохов - директор государственного предприятия «Телевизионный технический центр»; В. Н. Игнатенко - генеральный директор ИТАР-ТАСС; А. Н. Яковлев - председатель РГТРК «Останкино». Этим же Учредительным собранием (Протокол №1 от 24 января 1995 г.) был утвержден Устав ЗАО «Общественное российское телевидение», который также был принят единогласно. От имени Госкомимущества России протокол подписал П. П. Мостовой - Первый заместитель Председателя ГКИ России. От имени РГТРК «Останкино» протокол подписан А. Н. Яковлевым - председателем компании. От имени госпредприятия «Телевизионный технический центр» протокол подписан В. Н. Гороховым - директором. От имени ИТАР-ТАСС протокол подписан В. Н. Игнатенко - генеральным директором.

Порядок принятия решений Советом директоров ЗАО «Общественное российское телевидение», предусмотренный п. 9.7. Устава Общества в редакции от 24 января 1995 г., также закреплял принцип принятия решений квалифицированным большинством голосов. В соответствии с ним решения Совета директоров принимаются двумя третями (2/3) голосов присутствующих директоров или их уполномоченных представителей. Устав Общества (п.9.7.) предусматривал, что голосование представителей государства и государственных предприятий в Совете директоров проводится в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Однако порядок голосования представителями государства формально установлен только постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 1997 г. № 1377 и был обусловлен созданием коллегии представителей государства в АО «ОРТ».

Процедура принятия решений Советом директоров двумя третями голосов членов Совета была закреплена и двумя последними редакциями Устава Общества (п.п. 4.12. Устава ЗАО «ОРТВ» - редакция №1 от 7 декабря 1996 г. и п.п. 12.11. Устава ОАО «ОРТ» - редакция № 2 от 12 февраля 1998 г).

С введением в действие с 1 января 1996 г. Федерального закона «Об акционерных обществах» положения Устава ЗАО «ОРТВ» в ред. 24 января 1995 г. пришли в противоречие с нормами Федерального закона.

Вместе с тем, как было указано выше, редакция Устава ЗАО «ОРТВ» была изменена только 7 декабря 1996 г., а зарегистрирована Московской регистрационной палатой только 10 июня 1997 г.

На Общем собрании акционеров ЗАО «Общественное российское телевидение» 7 декабря 1996 г. был избран новый Совет директоров Общества, состоящий из 19 членов и имеющий в своем составе следующих представителей государства: А. Н. Яковлев - Председатель Совета; А.П. Вавилов - первый заместитель Председателя; В.Н. Игнатенко - первый заместитель Председателя; А.Р. Кох - заместитель Председателя; П.П. Бородин - заместитель Председателя; И.В. Шабдурасулов - заместитель Председателя; В.Н. Горохов - член Совета; М.В. Бойко - член Совета.

Образование Совета директоров из 19 членов при 8 членах, представляющих интересы государства, также не обеспечивало юридической возможности принятия решений Советом директоров Общества по всем вопросам его компетенции даже при единогласном голосовании представителей государства в Совете директоров. Решением Общего собрания акционеров 7 декабря 1996 г. (протокол № 12) была принята новая редакция Устава ЗАО «Общественное российское телевидение», которая сохранила прежний порядок принятия всех решений Совета директоров Общества двумя третями (2/3) голосов присутствующих членов Совета директоров или их представителей.

Таким образом, несмотря на имевшуюся юридическую возможность установить процедуру принятия решений Советом директоров, отвечающую интересам Российской Федерации как собственника контрольного пакета акций Общества, Уставом ЗАО «ОРТВ» (ред. № 1 от 7 декабря 1996 г.) был установлен порядок, согласно которому решения Совета директоров принимаются двумя третями (2/3) голосов присутствующих членов Совета директоров или их представителей (пп. 14.12. Устава ЗАО «ОРТВ» ред. №1). Аналогичный порядок был установлен Уставом ОАО «ОРТ» (ред. № 2 от 12 февраля 1998 г.), п.п. 12.11. которого предусмотрено, что решения по всем вопросам принимаются членами Совета директоров Общества количеством голосов, равным двум третям и более от его общего состава. Последняя норма фактически ухудшила правовое положение представителей государства в органах управления ОАО «ОРТ», поскольку согласно ранее действующей редакции Устава решение могло быть принято 2/3 голосов присутствующих членов Совета директоров, в то время как согласно новой редакции решение могло быть принято количеством голосов, равным двумя третям и более от общего состава Совета директоров Общества.

Персональный состав Совета директоров, избранный 7 декабря 1996 г. также не обеспечивал возможность принятия им решений даже при единогласном голосовании представителей государства.

2.2. Порядок назначения в органы управления представителей государства и участия их в управлении АО «ОРТ». Принятие решений органами управления АО «ОРТ». Участие представителей государства в принятии решений. Состояние отчетности представителей государства, ее анализ. Деятельность Мингосимущества России по управлению пакетом акций, принадлежащим государству, и иной федеральной собственностью, используемой АО «ОРТ»

Как следует из представленных Мингосимуществом России копий протоколов Общих собраний акционеров АО «ОРТ», а также информации, представленной исполнительной дирекцией Общества, при проведении Общих собраний акционеров полномочия представителей Госкомимущества (Мингосимущества) России исполняются различными должностными лицами. При этом допущены следующие факты нарушения законодательства и недостатков в деятельности представителей государства в органах управления АО «ОРТ»:

- Протокол № 1 Учредительного собрания ЗАО «ОРТВ» от 24 января 1995 г., которым была утверждена редакция Устава Общества, противоречащая положениям п. 105 Положения об акционерных обществах, утвержденного постановлением Совета Министров РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 601 и юридически блокировавшая возможность принятия самостоятельного решения представителями государства в органах управления Общества по всем вопросам их компетенции, от имени Госкомимущества России был подписан Первым заместителем Председателя ГКИ России П.П. Мостовым;

- Протокол № 2 Чрезвычайного собрания учредителей (акционеров) от 20 марта 1995 г. не подписан представителем ГКИ России - Первым заместителем Председателя Госкомимущества России П.П. Мостовым, а также представителями АО «Ассоциация независимых телекомпаний», АО «Логоваз», АКБ «Объединенный Банк», АО «Торговая компания «Микродин», РАО «Газпром», что ставит под сомнение правомерность принятия всех решений, принятых Общим собранием акционеров 20 марта 1995 г. В представленном протоколе отражено, что все решения повестки дня Собрания акционеров приняты единогласно. Мингосимуществом России не представлены протоколы счетной комиссии, подтверждающие правильность голосования и полномочия представителей акционеров либо иные документальные свидетельства правомерности принятых 20 марта 1995 г. Общим собранием акционеров решений. В соответствии с п. 8.8. Устава Общества в редакции от 24 января 1995 г. решения могли быть приняты, если за их принятие проголосовало не менее 2/3 общего числа присутствующих на собрании, что не подтверждено указанным протоколом;

-аналогичные нарушения процедуры принятия решений следуют из представленной Мингосимуществом России копии Протокола чрезвычайного собрания учредителей (акционеров) № 3 от 23 июня 1995 г. Указанный протокол также не подписан представителем ГКИ России П. П. Мостовым и представителями АО «Логоваз», АКБ «Объединенный банк», АО торговая компания «Микродин», РАО «Газпром», что также ставит под сомнение правомерность следующих решений, принятых Общим собранием акционеров: 1. Об исключении АО «Ассоциация независимых телекомпаний» из состава учредителей ЗАО «ОРТВ» и передаче неоплаченных АО «Ассоциация независимых телекомпаний» акций в распоряжение Совета директоров; 2. О передаче неоплаченных акций АО «Ассоциация независимых телекомпаний» РАО Газпром»; 3. Об учреждении ЗАО «ОРТ- Реклама»;

- согласно Протоколу № 4 Чрезвычайного собрания учредителей (акционеров) ЗАО «ОРТВ» от 14 ноября 1995 г., также представленному Мингосимуществом России при проведении проверки, на Общем собрании акционеров были приняты следующие решения:

1. Принять предложение Генерального директора ЗАО «ОРТВ» С.Е. Благоволина и приобрести 15% акций ЗАО «Спортивный продюсерский центр».

2. Учредить ЗАО «Телефабрика», которое является дочерним обществом ЗАО «ОРТВ».

3. Утвердить Устав Закрытого акционерного общества «Телефабрика».

4. Определить уставный капитал ЗАО «Телефабрика» в размере 100 000 000 (сто миллионов) рублей.

5. Назначить Г.А. Шевелева генеральным директором ЗАО «Телефабрика».

Как указано в данном Протоколе № 4, решения по всем перечисленным вопросам приняты единогласно. Однако это также не подтверждается самим Протоколом № 4 от 14 ноября 1995 г., поскольку в нем отсутствует подпись Председателя Госкомимущества России А.И. Казакова (последний согласно этому же протоколу присутствовал на заседании Собрания акционеров). В протоколе также отсутствуют подписи представителей отдельных акционеров: С.А. Жабоева от АО «ЛогоВАЗ»; М.М. Фридмана от КИБ «Альфа-Банк»; Л.М. Громова от АКБ «Объединенный Банк»; Р.И. Вяхирева от РАО «Газпром».

Указанные обстоятельства ставят под сомнение действительность единогласного голосования и принятия решения по всем вопросам повестки дня данного Собрания акционеров по основаниям, предусмотренным п. 8.8. Устава ЗАО «ОРТВ», т.е. ввиду отсутствия 2/3 общего числа голосов, присутствующих на собрании акционеров.

Московской регистрационной палатой представлена копия выписки из Протокола № 3 заседания Собрания акционеров ЗАО «Общественное российское телевидение», датированная 10 ноября 1995 г., которая, в свою очередь, была представлена при регистрации учрежденного ЗАО «Телефабрика», подписанная председателем собрания А.Н. Яковлевым. Выписка содержит следующие весьма значительные противоречия относительно представленных Мингосимуществом России копий протоколов Общих собраний акционеров АО «ОРТ».

Так, Протокол № 3, датированный 10 ноября 1995 г., с вышеуказанной повесткой дня отсутствует среди копий протоколов общих собраний акционеров АО «ОРТ», представленных Мингосимуществом России. Это подтверждается также Перечнем вопросов, обсужденных на заседаниях Собрания акционеров АО «Общественное Российское телевидение», представленным исполнительной дирекцией ОАО «ОРТ». В то же время повестка дня, указанная в выписке из Протокола № 3, совпадает с повесткой дня Чрезвычайного собрания учредителей (акционеров) ЗАО «ОРТВ» от 14 ноября 1995 г. упомянутой в Протоколе № 4. Вместе с тем имеются существенные фактические расхождения. Так, в упомянутой выписке содержатся две взаимоисключающие даты проведения собрания – 10 ноября 1995 г. и 14 ноября 1995 г. Кроме того, имеются различные указания на присутствовавших на собрании представителей акционеров. Согласно выписке из Протокола на заседании Собрания акционеров присутствовал представитель Госкомимущества России П.П. Мостовой, а в соответствии с копией Протокола № 4 Собрания учредителей (акционеров) от 14 ноября 1995 г. от Госкомимущества России присутствовал Председатель ГКИ России А.И. Казаков (подписи которого протокол не содержит). Вместе с тем, согласно выписке из Протокола на заседании присутствовали О.В. Бойко – председатель Совета директоров АКБ «Национальный кредит» и А.Г. Ефанов – президент АО «Торговая компания «Микродин», в то время как согласно копии Протокола № 4 Собрания учредителей (акционеров) эти лица не присутствовали на собрании и не голосовали за принятие решений;

- согласно Протоколу № 8 Собрания акционеров ЗАО «Общественное российское телевидение», который не содержит даты его проведения, а только имеет указание на 1996 г., на этом собрании, в частности, были приняты следующие решения:

избрать председателем собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» Березовского Бориса Абрамовича;

создать региональный филиал ЗАО «ОРТВ» – «ОРТ-Петербург» (по предложению Генерального директора ЗАО «ОРТВ» С.Е. Благоволина);

утвердить Положение о региональном филиале «ОРТ-Петербург»;

приобрести акции французской фирмы «ОРТ-Интерньюс» в количестве 9.994 шт. на общую сумму 994.400 (девятьсот девяносто девять тысяч четыреста) французских франков.

Указанный Протокол № 8 содержит сведения о том, что решения по всем вопросам повестки дня были приняты единогласно. Однако последнее утверждение не подтверждается данными этого же протокола. Протокол № 8 не содержит подписи Председателя Госкомимущества России А. И. Казакова, а также следующих представителей акционеров: Ю.А. Дубова – от АО «ЛогоВАЗ»; М.М. Фридмана – от КИБ «Альфа-Банк»; Л.М. Громова от АКБ «Объединенный Банк»; Р.И. Вяхирева – от РАО «Газпром». Порядок принятия

всех решений на указанном собрании акционеров ЗАО «ОРТВ» не соответствует п.8.8. Устава ЗАО «ОРТВ» в ред. 24 января 1995 г. В нарушение порядка, установленного ст. 62 Федерального закона «Об акционерных обществах», не представлен Протокол об итогах голосования, который согласно указанию пункта 3 ст. 62 Федерального закона подлежит приобщению к протоколу общего собрания акционеров.

Кроме этого, указанный Протокол № 8 Собрания акционеров ЗАО «Общественное российское телевидение» не соответствует нормам статьи 63 Федерального закона «Об акционерных обществах»;

-протокол № 9 чрезвычайного Собрания акционеров Закрытого акционерного общества «Общественное российское телевидение» от 27 сентября 1996 г., копия которого представлена Мингосимуществом России, не соответствует требованиям ст. 63 Федерального закона «Об акционерных обществах» и не содержит указаний об общем количестве голосов, которыми обладают акционеры – владельцы голосующих акций общества, а также вопросов, поставленных на голосование и итогов голосования по ним;

-согласно Протоколу № 12 Общего собрания акционеров ЗАО «Общественное российское телевидение» от 7 декабря 1996 г., на этом Общем собрании акционеров, в частности, были рассмотрены следующие вопросы (согласно повестке дня собрания):

III. Отчет Совета директоров ЗАО «ОРТВ» о результатах деятельности Общества за 1996 год;

IV. Утверждение годового баланса, счета прибылей и убытков на 01.10.96 г.;

V. Сообщение аудиторской фирмы «Внешаудит» о хозяйственной деятельности ЗАО «ОРТВ»;

VI. Утверждение новой редакции Устава ЗАО «Общественное российское телевидение»:

(1). Исключение КБ «Национальный кредит», АО «Торговая компания «Микродин», АОЗТ «Ассоциация независимых телекомпаний», Национального фонда спорта, РГТРК «Останкино» из состава учредителей (акционеров) ЗАО «Общественное российское телевидение»;

передача Банку «Менатеп», Акционерному коммерческому банку «Столичный банк сбережений», Акционерному инновационному банку «Альфа-банк», Акционерному коммерческому банку «Объединенный банк» освобожденных акций;

продажа акций, ранее принадлежавших Национальному фонду спорта, ЗАО «ОРТ-КБ»;

внесение Банком «Менатеп», Акционерным коммерческим банком «Столичный банк сбережений», Акционерным инновационным банком «Альфа-банк», Акционерным коммерческим банком «Объединенный банк» принадлежащих им акций ЗАО «ОРТВ» в уставный капитал Закрытого акционерного общества «ОРТ-КБ»;

исключение Банка «Менатеп», Акционерного коммерческого банка «Столичный банк сбережений», Акционерного инновационного банка «Альфа-банк», акционерного коммерческого банка «Объединенный банк» из состава учредителей (акционеров) ЗАО «Общественное российское телевидение».

(2) О внесении изменений в учредительные документы ЗАО «ОРТВ»;

Выборы нового состава Совета директоров ЗАО «Общественное российское телевидение»;

Об утверждении аудиторской фирмы «Внешаудит» в качестве официального аудитора ЗАО «ОРТВ».

По всем вопросам повестки дня Общего собрания акционеров, включая вышеуказанные, Протокол № 12 Общего собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» от 7 декабря 1996 г. в нарушение п.2 ст. 63 Федерального закона «Об акционерных обществах» не содержит общего количества голосов, которыми обладают акционеры – владельцы голосующих акций общества, а также количества голосов, которыми обладают акционеры, принимающие участие в собрании. В Протоколе № 12 не содержится также основных положений выступлений докладчиков и других участников Общего собрания акционеров.

По вопросу об утверждении новой редакции Устава ЗАО «ОРТВ» (т.е. приведении его в соответствие с нормами Федерального закона «Об акционерных обществах») и внесении изменений в заявку на регистрацию ЗАО «ОРТВ», согласно упомянутому протоколу № 12, решение по предложению А.П. Вавилова было принято единогласно. Однако сама постановка данного вопроса в части внесения изменений в заявку на регистрацию ЗАО «ОРТВ» не соответствует п. 3 ст. 98 ГК РФ и п.1 ст. 11 Федерального закона «Об акционерных обществах». В соответствии с нормами этих статей учредительным документом акционерного общества является его устав, утвержденный учредителями. Договор о создании акционерного общества не является учредительным документом общества, а имеет значение договора о совместной деятельности по созданию общества. В соответствии с положениями Устава Общества при неполной оплате акций в течение первых 12 месяцев деятельности Общества (п. 6.6. Устава ЗАО «ОРТВ» в ред. от 28 февраля 1995 г.) неоплаченные акции должны поступить в распоряжение Общества (п. 4 ст. 34 Федерального закона «Об акционерных обществах»). Изменения договора о создании общества по смыслу закона при этом не требуется. При принятии данного решения акционерами не был учтен факт нарушения сроков оплаты акций ЗАО «ОРТВ», установленных законодательством, т. е. решение об изъятии неоплаченных акций в распоряжение Общества было принято с опозданием на 7 месяцев.

На годовом общем собрании акционеров 30 июня 1998 г. (протокол № 16 годового общего собрания акционеров АО «ОРТ») Совет директоров ОАО «ОРТ» избран в следующем составе:

1.Игнатенко В.Н.

2.Сеславинский М.В.

3.Ястржембский С.В.

4.Дубов Ю.А.

5.Патаркацишвили А.Ш.

6. Шувалов И.И.
7. Шабдурасулов И.В.
8. Пономарева К.Ю.
9. Сысуев О.Н.
10. Русина Н.Я.
11. Илюшин В.Я.

Подтверждены полномочия Александра Николаевича Яковлева как почетного председателя Совета директоров.

Представители государства в указанном составе: 1. Игнатенко В.Н. 2. Сеславинский М.В. 3. Ястржембский С.В. 4. Шувалов И.И. 5. Шабдурасулов И.В. 6. Сысуев О.Н.

Кроме того, на данном годовом Общем собрании акционеров рассматривались также вопросы:

III. Отчет Совета директоров АО «ОРТ» о результатах деятельности Общества за 1997 год.

IV. Утверждение годового баланса, счета прибылей и убытков за 1997 год.

V. Сообщение аудиторской фирмы «Внешаудит» о хозяйственной деятельности АО «ОРТ».

По всем указанным вопросам повестки дня решение было принято единогласно.

На данном собрании акционеров Мингосимущество России не обеспечило надлежащего представительства от Телевизионного технического центра, в связи с чем представители государства не имели в совокупности 51% голосов, соответствующих контрольному пакету акций государства.

Годовым Общим собранием акционеров, в частности, было принято следующее решение: «Прибыль, оставшаяся в распоряжении Общества после уплаты налогов, иных платежей и сборов в бюджет и внебюджетные фонды, направить на погашение убытков прошлых лет» (п. 2 Вопросы IV повестки дня).

На внеочередном собрании акционеров 15 октября 1998 г. было также принято единогласное решение об освобождении К.Ю. Пономаревой от должности Генерального директора ОАО «ОРТ» и избрании на эту должность И.В. Шабдурасулова. Указанные решения были приняты по докладу В.Н. Игнатенко, который зачитал письмо Президента РФ (№ ПР-1244 от 14.09.98.), в котором содержалась просьба рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий К.Ю. Пономаревой и выдвижении на должность Генерального директора ОАО «ОРТ» И.В. Шабдурасулова.

Мингосимуществом России не представлены отчеты представителей государства в органах управления АО «ОРТ», которые должны составляться во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1200 «О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой». Не представлены также справки, служебные, аналитические записки, а также иные документы служебной переписки с представителями государства в органах управления АО «ОРТ». Документы согласования проектов решений органов управления АО «ОРТ» были представлены частично в виде протоколов заседаний коллегии представителей государства в АО «ОРТ» у заместителей Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Бойко и В.Б. Булгака. Мингосимуществом России также не были представлены правоустанавливающие либо иные документы, подтверждающие использование АО «ОРТ» объектов имущества, отнесенных к федеральной собственности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 1999 г. № 604 «О составе коллегии представителей государства в акционерном обществе «Общественное российское телевидение» в состав коллегии представителей государства, образованной постановлением правительства Российской Федерации от 1 ноября 1997 г. № 1377 «О мерах по обеспечению государственного управления закрепленными в федеральной собственности акциями акционерного общества «Общественное российское телевидение» включены:

1. Волошин А.С. (председатель коллегии) – Руководитель Администрации Президента Российской Федерации;
2. Газизуллин Ф.Р. – Министр государственного имущества Российской Федерации;
3. Иванов А.А. – председатель Государственного комитета Российской Федерации по телекоммуникациям;
4. Касьянов М.М. – Министр финансов Российской Федерации;
5. Матвиенко В.И. – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации;
6. Починок А.П. – Министр Российской Федерации по налогам и сборам;
7. Шувалов И.И. – председатель Российского фонда федерального имущества.

2.3. Держатель реестра (регистратор) АО «Общественное российское телевидение». Состав акционеров при учреждении, движение акций. Наличие номинальных держателей акций, доверительных управляющих, залогодержателей

Держателем реестра АО «Общественное российское телевидение» является само акционерное общество. Однако в период с 30 августа 1995 г. по 17 сентября 1996 г. действовала норма, установленная п. 5 Постановления ФКЦБФР при Правительстве РФ от 30 августа 1995 г. № 6, в соответствии с которой реестр акционеров ЗАО «ОРТВ» как акционерного общества, контрольный пакет акций которого закреплен в федеральной собственности, должен был быть передан в двухмесячный срок специализированному регистратору, имеющему лицензию на право осуществления этой профессиональной деятельности.

Данное требование не исполнялось обществом около одного года. После введения ФЗ «О рынке ценных бумаг» из нормативных документов ФКЦБ Российской Федерации, принятых в развитие закона, оно было изъято (Постановление ФКЦБФР при Правительстве РФ от 30 августа 1995 г. в редакции от 17 сентября 1996 г. «О лицензировании деятельности по ведению реестра владельцев именных ценных бумаг»).

АО «Общественное российское телевидение» как держателем реестра нарушен ряд правовых норм, установленных законодательством о ценных бумагах и актами о правилах ведения реестра акционеров акционерного общества:

- в нарушение п.1.2. «Положения о реестре акционеров акционерного общества», утвержденного распоряжением Госкомимущества России от 18 апреля 1994 г. № 840-р, в Регистрационном журнале записи о размещении акций среди учредителей ЗАО «ОРТВ» произведены 6 февраля 1995 г., то есть до государственной регистрации ЗАО «ОРТВ» как юридического лица. Записи о размещении акций ЗАО «ОРТВ», таким образом, являются ничтожными в силу того, что регистратора, производившего их, не существовало, юридического лица, осуществляющего эмиссию акций, также не существовало;

- в нарушение п. 2.4. «Положения о реестре акционеров акционерного общества», утвержденного распоряжением Госкомимущества России от 18 апреля 1994 г. № 840-р, и всех последующих актов, регулирующих деятельность по ведению реестра акционеров акционерного общества, в Регистрационном журнале не указаны дата и государственный регистрационный номер выпуска ценных бумаг;

- в нарушение Положения о реестре акционеров акционерного общества, утвержденного распоряжением Госкомимущества России от 18 апреля 1994 г. № 840-р, Временного положения о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг, утвержденного постановлением ФКЦБФР при Правительстве РФ от 12 июля 1995 г. № 3, и постановления ФКЦБ России от 2 октября 1997 г. № 27 «Об утверждении положения о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг», в Регистрационном журнале на протяжении всего времени его ведения не указан юридический статус зарегистрированных лиц (владелец, номинальный держатель, доверительный управляющий, залогодержатель) и номера лицевых счетов зарегистрированных лиц.

В связи с этим невозможно установить права зарегистрированных лиц в отношении записанных на их имя пакетов акций АО «Общественное российское телевидение» (владельцы, номинальные держатели, доверительные управляющие, залогодержатели);

- в нарушение нормативных документов ФКЦБ России, устанавливающих правила ведения реестра акционеров, в Регистрационном журнале в ряде случаев произведены записи о передаче акций зарегистрированными в реестре акционеров лицами не на основании передаточных распоряжений или документов, подтверждающих факт совершения сделки;

- в нарушение п.3 ст.8 ФЗ «Об акционерных обществах» и актов ФКЦБ России, устанавливающих правила ведения реестра акционеров, выписки из реестра акционеров АО «Общественное российское телевидение» составляются не по установленной форме. В представленных Счетной палате Российской Федерации Мингосимуществом России выписках из реестра акционеров АО «Общественное российское телевидение» не указан юридический статус зарегистрированных лиц, отсутствуют номера лицевых счетов зарегистрированных лиц, не указан государственный регистрационный номер выпуска ценных бумаг, основания передачи ценных бумаг, в ряде случаев отсутствует дата на которую выписка из реестра подтверждает записи о ценных бумагах, учитываемых на счете зарегистрированного лица.

В силу того, что решение о выпуске ценных бумаг было утверждено Советом директоров общества только в марте 1998 г., а зарегистрировано в июне этого же года, до этого момента в соответствии с законодательством (ст. 18 ФЗ «Об акционерных обществах») отсутствовало само правовое основание для удостоверения имущественных прав, закрепляемых ценными бумагами ЗАО «ОРТВ».

Первоначальной редакцией Устава ЗАО «ОРТВ», действовавшей до 10 июня 1997 г. была предусмотрена выдача сертификатов акционерам, полностью оплатившим акции (п. 6. 19).

До регистрации 10 июня 1997 г. новой редакции устава ЗАО «ОРТВ», в соответствии с п. 7.2. которого акции существуют в виде записей на счетах в реестре акционеров общества, прошло более года с установленного законодательством срока оплаты акций учредителями ЗАО «ОРТВ» и в соответствии с положениями действовавшего Устава учредителям, полностью оплатившим акции, должны были быть выданы сертификаты на пакеты принадлежащих им акций.

Мингосимуществом России на запрос Счетной палаты Российской Федерации не представлены сертификаты на пакеты акций, закрепленные в федеральной собственности.

Отсутствие факта передачи сертификатов означало, что права на ценные бумаги ЗАО «ОРТВ» к приобретателям юридически не перешли, так как в соответствии со ст. 29 ФЗ «О рынке ценных бумаг», внесение приходной записи по лицевому счету приобретателя в системе ведения реестра не является достаточным основанием для перехода прав на документарные ценные бумаги.

До регистрации выпуска ценных бумаг ЗАО «ОРТВ», размещаемых среди учредителей, осуществленной одновременно с регистрацией отчета об их выпуске, (дата государственной регистрации выпуска и отчета 29 июня 1998 г.), в Регистрационном журнале произведены записи, свидетельствующие о сделках с акциями, в которых участвовали не только общество и учредители, но и третье лицо.

В соответствии с п. 32 Стандартов эмиссии акций при учреждении акционерных обществ..., утвержденных постановлением ФКЦБ России от 17 сентября 1996 г. № 19, до государственной регистрации выпуска ценных бумаг допускается их размещение только среди учредителей.

Национальный фонд спорта продал оплаченные им акции ЗАО «ОРТВ» (20 шт. акций) по договору от 12 декабря 1996 г. № 1/ 96- д ЗАО «ОРТ-КБ» до принятия решения о выпуске акций ЗАО «ОРТВ», удостоверяющего права, закрепленные ценной бумагой и до регистрации выпуска акций и вышел из состава учредителей (акционеров) на добровольной основе. Соответствующие записи произведены в регистрационном журнале 24 апреля 1997 г. Основанием для внесения записей назван Протокол общего собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» от 7 декабря 1996 г. № 12. Данная сделка в соответствии со ст. 168 ГК является ничтожной.

В Регистрационном журнале 24 апреля 1997 г. также произведена запись о регистрации на имя ЗАО «ОРТ-КБ» еще 360 шт. акций, а также записи, оформляющие формирование этого пакета акций.

В результате ЗАО «ОРТ-КБ» (не учредитель) незаконно становится акционером общества до государственной регистрации выпуска ценных бумаг (всего 380 шт. акций из 1000 шт. акций общества).

Документом, послужившим основанием для движения акций вследствие которого был сформирован пакет из 360 шт. акций, переданных ЗАО «ОРТ-КБ», в Регистрационном журнале назван Протокол общего собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» от 7 декабря 1996 г. № 12.

Одновременно в соответствии с Протоколом № 12 неоплаченные учредителями 130 шт. акций ЗАО «ОРТВ» (АО Торговая компания «Микродин»-50 шт. акций, АОЗТ Ассоциация независимых телекомпаний-30 шт. акций), а также выкупленные обществом 8 февраля 1996 г. ранее арестованные по решению Арбитражного суда г. Москвы акции КБ «Национальный кредит» (50 шт. акций), переданы Совету директоров ЗАО «ОРТВ», а вышеуказанные компании и банк выведены из состава учредителей. Соответствующие записи в Регистрационном журнале датированы 24 апреля 1997 г.

Однако решения о передаче акций обществу (Совету директоров) были приняты с нарушением срока, установленного п. 4 ст. 34 ФЗ «Об акционерных обществах» для передачи неоплаченных учредителями акций, а записи в Регистрационном журнале отражающие исполнение решений, произведены уже после истечения срока реализации неоплаченных учредителями акций, установленного в этой же статье.

Данные записи не могут быть признаны правомерными, так как на момент их внесения, в соответствии с п. 4 ст. 34 ФЗ «Об акционерных обществах», должно было быть принято решение об уменьшении уставного капитала общества путем погашения указанных акций.

В соответствии с Протоколом № 12, акции, поступившие в распоряжение Совета директоров (всего 130 шт. акций), передаются для оплаты четырем банкам: «Менатеп» (26 акций), «Столичный банк сбережений» (26 акций), «Альфа- банк» (26 акций), «Объединенный банк» (52 акций). Соответствующие записи производятся в Регистрационном журнале 24 апреля 1997 г.

В соответствии с Протоколом № 12 четыре вышеупомянутых банка передают в качестве вноса в уставной капитал ЗАО «ОРТ-КБ» акции ЗАО «ОРТВ» как ранее оплаченные ими в соответствии с решением о распределении акций между учредителями при учреждении общества, так и переданные им Советом директоров акции общества, а сами выходят из состава учредителей ЗАО «ОРТВ».

Однако решение о передаче вноса в уставной капитал ЗАО «ОРТ-КБ» четырем банками, принятое на общем собрании акционеров ЗАО «ОРТВ» 7 декабря 1996 г. № 12, не могло быть реализовано 24 апреля 1997 г.

ЗАО «ОРТ-КБ» было зарегистрировано Московской регистрационной палатой 5 декабря 1996 г. на основании протокола учредительного собрания от 2 декабря 1996 г. и утвержденных на этом собрании устава общества и договора о создании общества.

Учредителями общества были два физических лица - И.И. Шувалов и Н.Я. Русина. Уставной капитал общества в момент его учреждения составлял 7 600 000 неденоминированных рублей и был разделен на 100 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью по 76 000 рублей каждая. Акции были распределены между учредителями поровну.

В соответствии с представленным в Московскую регистрационную палату письмом от 5 декабря 1996 г. исх. № 16-/12-96 Компания по проектному финансированию подтвердила, что ЗАО «ОРТ-КБ» внесло 100% уставного капитала на открытый в этом банке счет № 403467700.

Таким образом, уставной капитал ЗАО «ОРТ-КБ» на момент проведения общего собрания ЗАО «ОРТВ», на котором было принято решение о внесении вноса в уставной капитал ЗАО «ОРТ-КБ», был полностью оплачен учредителями ЗАО «ОРТ-КБ».

Решение об увеличении уставного капитала ЗАО «ОРТ-КБ» до величины, равной 3 610 000 000 рублей, посредством выпуска дополнительных акций было принято общим собранием акционеров ЗАО «ОРТ-КБ» только 22 мая 1997 г. после внесения ЗАО «ОРТ-КБ» в Регистрационный журнал ЗАО «ОРТВ» в качестве зарегистрированного лица.

Договоры купли-продажи акций ЗАО «ОРТ-КБ» четырем банками на сумму увеличения уставного капитала в размере номинальной стоимости 360 шт. акций ЗАО «ОРТВ» также датированы 22 мая 1997 г. (данные выписки из реестра ЗАО «ОРТ-КБ» на 9 июня 1997 г., представленной в деле в Московской регистрационной палате).

Следовательно, внесение 24 апреля 1997 г. в Регистрационный журнал ЗАО «ОРТВ» записи о ЗАО «ОРТ-КБ» как о зарегистрированном лице, на счете которого находятся 380 акций (20 переданы Национальным фондом спорта), только на основании Протокола № 12, в то время, когда правовые основания передачи акций ЗАО «ОРТВ» отсутствовали, является неправомерным.

В Регистрационном журнале ЗАО «ОРТВ» отсутствуют записи, непосредственно свидетельствующие о передаче акций четырем банками ЗАО «ОРТ-КБ».

Регистратор в нарушение п. 3.1.5. постановления ФКЦБРФ при Правительстве РФ от 12 июля 1995 г. № 3 внес записи о передаче ЗАО “ОРТ-КБ” 380 шт. акций без выдачи ему соответствующими зарегистрированными лицами требований осуществить передачу именных ценных бумаг (передаточных распоряжений).

Переданные четырем банкам 130 шт. акций ЗАО “ОРТВ” были оплачены только 1 августа 1997 г. платежным поручением № 1305 (плательщик - АКБ “Объединенный банк”) после выведения этих банков из состава учредителей и, соответственно, акционеров. В Регистрационном журнале ЗАО “ОРТВ” 24 апреля 1997 г. произведены записи, свидетельствующие о том, что у этих банков акции отсутствуют.

Таким образом, ЗАО “ОРТ-КБ” заключило договоры купли-продажи акций от 22 мая 1997 г. с четырьмя банками, не являвшимися в тот момент учредителями (акционерами) ЗАО “ОРТВ”, при этом в оплату акций ЗАО “ОРТ-КБ” вносились частично неоплаченные пакеты акций ЗАО “ОРТВ”, переданные для оплаты с нарушением срока, установленного законодательством.

В новой редакции Устава ЗАО “ОРТВ”, зарегистрированной Московской регистрационной палатой 10 июня 1997 г., ЗАО “ОРТ-КБ” включено в список учредителей (акционеров) общества.

Однако ЗАО “ОРТ-КБ” не только не является учредителем ЗАО “ОРТВ”, но в силу недействительности сделки по приобретению акций общества не может быть признано и акционером.

В соответствии с Протоколом № 1 заседания общего собрания ЗАО “ОРТ-КБ”, состоявшегося 30 декабря 1996 г., было принято решение о выходе из состава учредителей ЗАО “ОРТ-КБ” И.И. Шувалова и Н.Я. Русиной и выражено согласие на передачу долей участия этих лиц вступающим в состав общества акционерам: Банку “Менатеп”, АКБ “Столичный банк сбережений”, АКБ “Объединенный банк” и КИБ “Альфа-банк”, а также произведено распределение долей участия этих четырех банков в уставном капитале ЗАО “ОРТ-КБ”, составляющем 7 600 000 рублей.

На основании договоров купли-продажи акций, заключенных И.И. Шуваловым с АКБ “Объединенный банк”; Н.Я. Русиной с АКБ “СБС - АГРО” и Банком “Менатеп”; И.И. Шуваловым и Н.Я. Русиной с КИБ “Альфа-Банк”, и в соответствии с передаточными распоряжениями, датированными 15 апреля 1997 г., в системе ведения реестра акционеров ЗАО “ОРТ-КБ” были произведены записи о переходе прав на ценные бумаги (акции), ранее принадлежавшие учредителям ЗАО “ОРТ-КБ”, к четырем вышеуказанным банкам.

Таким образом, решения об увеличении уставного капитала ЗАО “ОРТ-КБ” путем выпуска дополнительных акций и о форме оплаты выпускаемых дополнительных акций пакетами акций ЗАО “ОРТВ” принимались уже новыми акционерами (Протокол от 22 мая 1997 г.).

АКБ “Объединенный банк”, Банк “Менатеп”, АКБ “СБС - АГРО” и КИБ “Альфа-Банк” были осведомлены об обстоятельствах, приводящих к ничтожности сделки по купле-продаже акций ЗАО “ОРТ-КБ” в случае оплаты их акциями ЗАО “ОРТВ” (ст. 168 ГК):

- отсутствовало решение о выпуске ценных бумаг ЗАО “ОРТВ”;
- выпуск ценных бумаг ЗАО “ОРТВ” не имел государственной регистрации;
- часть вносимых пакетов акций была передана каждому из четырех банков для оплаты с нарушением срока, установленного законодательством;
- вносимые в оплату пакеты акций ЗАО “ОРТВ” этими четырьмя банками были частично не оплачены;
- на момент совершения сделки купли-продажи, в соответствии с записями в Регистрационном журнале, вышеназванные банки не являлись акционерами ЗАО “ОРТВ”.

Следует отметить, что ЗАО “ОРТ-КБ” письмом от 22 апреля 1997 г. исх. № ВВ / 1716 получило согласие ГКАП России на приобретение 36 процентов акций с правом голоса ЗАО “ОРТВ”, что в совокупности с имеющимися акциями составляло 38 процентов его уставного капитала.

Однако в деле, представленном для ознакомления Счетной палате Российской Федерации в Министерстве Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, в нарушение п. 9 раздела 1 Приложения 1 “Положения о порядке представления антимонопольным органам ходатайств и уведомлений, предусмотренных требованиями статей 17 и 18 Закона РСФСР “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках”, утвержденного Приказом ГКАП России от 13 ноября 1995 г. № 145, отсутствует ряд документов, которые надлежало представить в антимонопольный орган для принятия решения об удовлетворении ходатайства о приобретении юридическим лицом акций с правом голоса в уставном капитале хозяйственного общества, при котором такое лицо получает право распоряжаться более чем 20 процентами указанных акций.

К таким документам относятся: новая редакция устава ЗАО “ОРТ-КБ”, отражающая увеличение уставного капитала общества, которое должно быть оплачено акциями ЗАО “ОРТВ”; проект договора купли-продажи акций ЗАО “ОРТ-КБ”, отражающий оплату акциями ЗАО “ОРТВ”; перечень членов исполнительного органа, совета директоров (наблюдательного совета) приобретателя, являющихся также членами исполнительного органа, совета директоров (наблюдательного совета) любой иной коммерческой организации; перечень всех юридических и (или) физических лиц, прямо или косвенно контролирующих ЗАО “ОРТВ” и ЗАО “ОРТ-КБ”.

В соответствии с п. 2 ст. 14 ФЗ “Об акционерных обществах” изменения и дополнения в устав общества в новой редакции приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации.

Таким образом, ГКАП России в нарушение п. 2 ст. 14 ФЗ «Об акционерных обществах» письмом от 22 апреля 1997 года (В. Е. Белов) удовлетворил ходатайство в отсутствие зарегистрированных изменений устава

ЗАО «ОРТ-КБ», связанных с увеличением уставного капитала общества, только на основании представленного решения собрания акционеров ЗАО «ОРТ-КБ» от 24 февраля 1997 года (Протокол № 2).

При этом в деле ЗАО «ОРТ-КБ» в Московской регистрационной палате Протокол № 2 датирован не 24 февраля 1997 г., а 18 апреля 1997 г.

Существо рассматриваемых вопросов в Протоколах № 2 от двух разных дат не совпадает. В Протоколе № 2, представленном в ГКАП России, рассматривался вопрос принятия и утверждения новой редакции Устава ЗАО «ОРТ-КБ» в связи с размещением акций нового номинала среди существующих акционеров. В Протоколе № 2, представленном в Московскую регистрационную палату, рассматривались вопросы принятия и утверждения изменений Устава ЗАО «ОРТ-КБ» и определения предельного количества и номинальной стоимости объявленных акций ЗАО «ОРТ-КБ».

На момент подачи ЗАО «ОРТ-КБ» ходатайства в ГКАП России не только не существовала редакция устава ЗАО «ОРТ-КБ», отражающая увеличение уставного капитала общества, но и соответствующее решение не было принято общим собранием акционеров. Регистрация соответствующих изменений в устав была осуществлена только 19 июня 1997 г., следовательно, отсутствовало основание приобретения акций ЗАО «ОРТ-КБ» и подачи ходатайства в анти-монопольный орган.

До регистрации выпуска акций АО «ОРТВ» РАО «Газпром» продало оплаченные им акции (30 шт. акций) АО «ЛогоВАЗ» и вышло из состава учредителей в связи с продажей акций. Соответствующие записи произведены в Регистрационном журнале, однако дата их внесения в журнал не указана. Основанием для внесения записей назван договор купли-продажи акций от 15 мая 1998 г. № 98-9-0/157 и передаточное распоряжение б/н от 15 мая 1998 г.

В предоставленном АО «ОРТ» Счетной палате Российской Федерации Регистрационном журнале последние записи были произведены 12 марта 1999 г. Данные записи произведены на основании передаточного распоряжения Мингосимущества России от 12 марта 1999 г. № 52-пр. В передаточном распоряжении документами, являющимися основанием для внесения записей в реестр, названы распоряжение Правительства РФ от 10 февраля 1999 г. № 395-р и распоряжение Мингосимущества России от 11 марта 1999 г. № 357-р.

Произведенные записи свидетельствуют об уменьшении пакета акций, закрепленного за Мингосимуществом России (на 5 шт. акций) и об увеличении пакета, закрепленного за ИТАР-ТАСС (на 5 шт. акций).

Мингосимущество России не осуществляло контроль за движением и обременением акций АО «ОРТ», закрепленных в федеральной собственности.

В Мингосимуществе России отсутствовала выписка из реестра АО «ОРТ», свидетельствующая о произведенных в реестре операциях на счетах Мингосимущества России и ИТАР-ТАСС в соответствии с передаточным распоряжением Мингосимущества России от 12 марта 1999 г. № 52-пр.

Только после обращения Счетной палаты (исх. от 31 марта 1999 г. № 04-202) в Мингосимущество России о предоставлении выписки из реестра АО «ОРТ», подтверждающей внесение записей о залоге акций, находящихся в хозяйственном ведении ИТАР-ТАСС и ФГУП «ТТЦ», Мингосимущество России такую выписку получило.

Выписка не соответствует требованиям, предъявляемым к этому документу в соответствии с постановлением ФКЦБ России от 2 октября 1997 г. № 27 «Об утверждении положения о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг». В выписке отсутствуют номера лицевых счетов зарегистрированных лиц, не указан государственный регистрационный номер выпуска ценных бумаг, не указан залогодержатель.

Передача акций РГТРК «Останкино» Госкомимуществу России. Обеспечение Госкомимуществом России сохранения в федеральной собственности акций ЗАО «ОРТВ», закрепленных за ликвидируемой РГТРК «Останкино»

В реестре акционеров ЗАО «ОРТВ» 24 апреля 1997 г. произведена запись о передаче Госкомимуществу России 90 штук (9 процентов) обыкновенных именных акций, ранее принадлежавших РГТРК «Останкино».

Документом, послужившим основанием для передачи акций, в Регистрационном журнале назван протокол общего собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» от 7 декабря 1996 г. № 12.

Указом Президента РФ от 6 октября 1995 г. № 1019 «О совершенствовании телерадиовещания в Российской Федерации» было одобрено предложение Правительства Российской Федерации о ликвидации РГТРК «Останкино».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 1995 г. № 1405-р (В.С. Черномырдин) было поручено образовать ликвидационную комиссию. Никаких указаний об особом порядке передачи акций ЗАО «ОРТВ», закрепленных за РГТРК «Останкино», собственнику (государству) в вышеуказанных Указе и распоряжении Правительства Российской Федерации сделано не было. В распоряжении Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. № 97-р, в соответствии с п. 1 и п. 5 которого акции закреплялись в федеральной собственности и за государственными предприятиями, также не был установлен порядок передачи акций собственнику в случае ликвидации государственных предприятий.

В связи с тем, что особый порядок передачи акций ЗАО «ОРТВ» учредителю ликвидируемого государственного унитарного предприятия в правовом акте о ликвидации установлен не был, Госкомимуществу России (учредителю) акции ЗАО «ОРТВ», закрепленные за РГТРК «Останкино», могли быть переданы только в соответствии с общим порядком, установленным законодательством и Уставом общества. В этом случае сохранение 9 % пакета акций РГТРК «Останкино» в федеральной собственности носило неопределенный характер.

На момент выхода Указа о ликвидации РГТРК “Останкино” акции ЗАО “ОРТВ” были этим предприятием частично оплачены, задолженность составляла 299 998 000 рублей, при взносе в соответствии с учредительными документами - 900 000 000 рублей. Сроки оплаты акций, установленные законодательством и Уставом общества, не истекли.

Оплаченная РГТРК “Останкино” часть пакета акций ЗАО “ОРТВ” принадлежала этому государственно-му унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения и могла быть передана учредителю (государству в лице Госкомимущества России) в соответствии с общим порядком только после удовлетворения требований кредиторов.

По неоплаченной части пакета акций, до истечения срока оплаты акций учредителями акционерного общества, ЗАО “ОРТВ” в соответствии с общим порядком могло направить требование об оплате ликвидационной комиссии. Однако реальность оплаты, при том что ЗАО “ОРТВ” являлось кредитором 5-ой очереди, до утверждения промежуточного ликвидационного баланса и расчетов с кредиторами предыдущих очередей не могла быть определена. Кроме того, истекал установленный законодательством срок оплаты уставного капитала учредителями и возникала возможность выхода за пределы этого срока.

Госкомимущество России в январе 1996 г. накануне истечения срока оплаты акций учредителями дало поручение РГТРК «Останкино» оплатить неоплаченную ранее этим государственным предприятием часть пакета акций (п. 2 распоряжения от 11 января 1996 г. № 31-р).

Данное распоряжение Госкомимущества России, как это уже было отмечено, было незаконным, и исполнение его осуществлено не было.

Накануне истечения в соответствии с законодательством срока оплаты акций (28 февраля 1996 г.) Указом Президента Российской Федерации от 23 февраля 1996 г. № 274 был отменен пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 29 ноября 1994 г. № 2133 в части вхождения РГТРК “Останкино” на правах соучредителя в акционерное общество “Общественное российское телевидение”.

Но на момент выхода Указа Президента Российской Федерации от 23 февраля 1996 г. № 274 РГТРК “Останкино” уже являлось соучредителем и акционером ЗАО “ОРТВ”. Рассматриваемый правовой акт, отменив ранее принятое Президентом Российской Федерации решение о вхождении РГТРК “Останкино” в качестве соучредителя в АО “Общественное российское телевидение”, не учитывал состоявшихся юридически оформленных действий.

В соответствии с протоколом учредительного собрания ЗАО “ОРТВ” и принятого на собрании решения о распределении акций общества РГТРК “Останкино” являлось акционером общества, частично оплатило акции (срок полной оплаты акций на момент выхода Указа Президента Российской Федерации от 23 февраля 1996 г. № 274 не истек).

Указ Президента Российской Федерации от 23 февраля 1996 г. № 274 не содержал указаний о передаче акций, закрепленных за РГТРК “Останкино”, другим учредителям со стороны государства, в то время как принятие такого решения правовым актом позволило бы, в частности, законно передать акции ЗАО “ОРТВ” Госкомимуществу России как учредителю РГТРК “Останкино”(п. 7 ст. 63 ГК Российской Федерации).

На основании Указа Президента Российской Федерации от 23 февраля 1996 г. № 274 Комиссия по ликвидации РГТРК “Останкино”, по сообщению председателя комиссии С.И. Никанорова, письмом от 27 февраля 1996 г. № 121 отозвала авизо от 11 сентября 1995 года № 25 о передаче на баланс ЗАО “ОРТВ” имущества РГТРК “Останкино”. С этого момента весь пакет акций, закрепленных за РГТРК “Останкино”, оказался неоплаченным.

Однако юридически значимые действия по выводу РГТРК “Останкино” из состава учредителей были произведены только в измененной редакции Устава ЗАО “ОРТВ”, одобренной общим собранием акционеров ЗАО “ОРТВ” 7 декабря 1996 г. (Протокол № 12) и зарегистрированной 10 июня 1997 года.

После истечения сроков оплаты акций учредителями акционерного общества, установленных законодательством и Уставом общества, письмом от **2 апреля 1996 г. № АП-6/2455** первый заместитель Председателя Госкомимущества России А.Р. Кох обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой передать ФГУП “ТТЦ” пакет акций ЗАО “ОРТВ”, закрепленных в федеральной собственности и принадлежащих РГТРК “Останкино” как соучредителю ЗАО “ОРТВ”. К письму был приложен соответствующий проект распоряжения Правительства Российской Федерации. Основанием для своего обращения А.Р. Кох называет решение совещания, проведенного в Госкомимуществе России **11 марта 1996 года**.

Решение совещания, состоявшегося в Госкомимуществе России 11 марта 1996 г. (Протокол № 9) об обращении в Правительство Российской Федерации с предложением согласиться с передачей доли РГТРК “Останкино” ФГУП “ТТЦ” до момента истечения срока оплаты акций не противоречило действовавшему законодательству. Реализация этого решения после оформления его соответствующим правовым актом Правительства Российской Федерации могла быть осуществлена в рамках перевода долга с согласия кредитора.

Однако обращение в Правительство Российской Федерации было направлено Госкомимуществом России (А.Р. Кох) почти через месяц после проведения собрания. К этому моменту Правительство Российской Федерации уже не могло законно принять соответствующее решение, так как срок оплаты акций истек и акции должны были поступить в распоряжение общества, а затем в течение года реализованы обществом (ст. 34 ФЗ “Об акционерных обществах”).

В дальнейшем в ответе Председателю Счетной палаты Х.М. Кармокову, поступившем в Счетную палату 15 ноября 1996 г., А.Р. Кох сообщил, что Правительство Российской Федерации поручением от 21 мая 1996

г. ВИ-П16-16933 (В. И. Игнатенко) сочло целесообразным передать акции РГТРК “Останкино” Госкомимуществу России. Однако в вышеупомянутом поручении Правительства Российской Федерации не содержалось решения о передаче акций Госкомимуществу России, а давалось указание Госкомимуществу России дополнительно рассмотреть вопрос о передаче 9% акций РГТРК “Останкино” и было высказано мнение о целесообразности в целях сохранения контрольного пакета акций ЗАО “ОРТВ” у государства передать пакет Госкомимуществу России.

Более того, письмом Госкомимущества России от 26 июня 1996 г. № АР-6/5011 (А.Р. Кох) в Правительство Российской Федерации был направлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о передаче 9% акций АО “Общественное российское телевидение”, закрепленных в федеральной собственности, Госкомимуществу России.

Вышеназванный проект распоряжения Правительством Российской Федерации утвержден не был. К моменту его представления в Правительство Российской Федерации истек срок оплаты акций учредителями акционерного общества, и решение о передаче акций в соответствии с законодательством должно было принимать акционерное общество, а не Правительство Российской Федерации.

Решение о передаче акций Госкомимуществу России было принято общим собранием акционеров общества 7 декабря 1996 г. (Протокол № 12).

Передача 9% пакета акций Госкомимуществу России была оформлена ЗАО “ОРТВ” с нарушением порядка, установленного ст. 34 ФЗ “Об акционерных обществах”:

- в Регистрационном журнале ЗАО “ОРТВ” после истечения установленного законодательством и Уставом общества срока оплаты акций учредителями (28 февраля 1996 г.) соответствующие записи о передаче неоплаченных акций РГТРК “Останкино” Совету директоров общества произведены не были;

- решение о передаче акций Госкомимуществу России было принято общим собранием акционеров общества не до, а после оплаты 9% пакета акций Комиссией по ликвидации РГТРК “Останкино” в счет оплаты доли государства;

- запись в Регистрационном журнале о передаче акций Госкомимуществу России произведена только 24 апреля 1997 г., то есть после истечения установленного законодательством (28 февраля 1997 г.) срока оплаты неоплаченных учредителями акций, поступивших в распоряжение общества. Тогда как фактическая оплата в соответствии с актом о передаче Комиссией по ликвидации РГТРК “Останкино” основных фондов и имущества в качестве доли государства в уставном капитале ЗАО “ОРТВ” была произведена 15 ноября 1996 года.

2.4. Залог акций ОАО «ОРТ» в обеспечение кредита Внешэкономбанка

Двадцать пятого декабря 1998 г. подписан Указ Президента Российской Федерации «О мерах государственной поддержки акционерного общества «Общественное российское телевидение» (№1639), в соответствии с которым Президент согласился с предложением Правительства Российской Федерации об открытии в 1998 году Внешэкономбанком для акционерного общества «Общественное российское телевидение» кредитной линии под обеспечение, предоставляемое акционерами этого акционерного общества.

Этим же Указом Президента было поручено Мингосимуществу России предоставить Внешэкономбанку обеспечение за счет части находящихся в федеральной собственности акций АО «ОРТ» при условии, что в обеспечение будет также предоставлена равная часть акций этого акционерного общества, принадлежащих иным акционерам.

Указом принято к сведению, что указанные акции предоставляются в обеспечение Внешэкономбанку без права управления, распоряжения (в том числе продажи) и голосования ими, а также без права получения дивидендов по ним.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. №1639 Правительство Российской Федерации распоряжением от 10 марта 1999 г. № 395-р поручило Мингосимуществу России передать в хозяйственное ведение ИТАР-ТАСС 5 обыкновенных именных акций АО «ОРТ». Указанным распоряжением установлено, что отчуждение и обременение акций акционерного общества «ОРТ», находящихся в хозяйственном ведении ИТАР-ТАСС и федерального государственного унитарного предприятия «Телевизионный технический центр», осуществляется исключительно на основании решения Правительства Российской Федерации.

Правительство согласилось также с предложением Мингосимущества России, ИТАР-ТАСС и федерального государственного унитарного предприятия «Телевизионный технический центр» о передаче в залог находящихся в хозяйственном ведении указанных предприятий акций акционерного общества «Общественное российское телевидение» в обеспечение кредитного соглашения, заключенного этим акционерным обществом с Внешэкономбанком, в следующих размерах:

ИТАР-ТАСС – 35 акций;

федеральное государственное унитарное предприятие «Телевизионный технический центр» – 30 акций.

По информации, представленной начальником департамента Мингосимущества России В.И. Домненко, 15 марта 1999 г. заключен Договор залога к кредитному соглашению от 27.01.99. № 340103/558 между Банком внешнеэкономической деятельности СССР (Костин А.Л. – Председатель), с одной стороны, и Информационным телеграфным агентством России (Игнатенко В.Н. – Генеральный директор), Федеральным государственным унитарным предприятием «Телевизионный технический центр» (Горохов В.Н. – Генеральный

директор), Закрытым акционерным обществом «ОРТ-КБ» (Русина Н.Я – Генеральный директор), с другой стороны.

Предметом залога, предоставленного Внешэкономбанку (залогодержателю) вышеуказанными акционерами ОАО «ОРТ» (залогодателями), являются обыкновенные именные акции ОАО «ОРТ», выпущенные в бездокументарной форме, в количестве 130 (ста тридцати штук). Номинальная стоимость одной акции - 10 000 (десять тысяч) рублей. Рыночная стоимость одной акции, определенная на 15.02.99 г. и утвержденная протоколом № 1 заседания Коллегии представителей государства в ОАО «ОРТ» от 15.02.99 г., составляет 770 000 (семьсот семьдесят тысяч) долларов США. Государственный регистрационный номер первого выпуска акций: 1-01-01791-А.

Согласно пункту 2.1. упомянутого Договора залога от 15.03.99. к кредитному соглашению от 27.01.99. № 340103/558 в залог передается:

Информационным телеграфным агентством России (ИТАР-ТАСС – 35 (тридцать пять) штук вышеупомянутых акций, являющихся объектом федеральной собственности и находящихся в его хозяйственном ведении;

Федеральным государственным унитарным предприятием «Телевизионный технический центр» - 30 (тридцать) штук вышеупомянутых акций, являющихся объектом федеральной собственности и находящихся в его хозяйственном ведении;

Закрытым акционерным обществом «ОРТ-КБ» – 65 (шестьдесят пять) штук вышеупомянутых акций, находящихся в собственности этого общества.

Сторонами договора предмет залога оценен в 100 100 000 (сто миллионов сто тысяч) долларов США (п. 2.2. Договора).

Вышеупомянутые акции ОАО «ОРТ» предоставлены в обеспечение обязательств, установленных Кредитным соглашением от 27.01.99 г. № 340103/558 между Внешэкономбанком и ОАО «ОРТ», по возврату кредитов на сумму 100 000 000 (сто миллионов) долларов США сроком на 1 (один год) с возможностью пролонгации, считая с даты предоставления первой части кредита (транша).

Согласно Договору залога (п. 4.1.) залогодержатель (Внешэкономбанк) в период его действия не вправе управлять, распоряжаться и пользоваться акциями, переданными ему в залог, в том числе принимать участие в общих собраниях акционеров ОАО «ОРТ», голосовать, а также получать дивиденды по переданным акциям. В свою очередь, залогодатели в период действия договора не вправе распоряжаться акциями, переданными в залог, в том числе передавать в доверительное управление, отчуждать их в собственность третьих лиц. Не допускается также последующий залог акций (п.п. 4.2., 4.3. Договора).

Договором залога установлен следующий порядок обращения взыскания на предмет залога.

В случае неисполнения ОАО «ОРТ» обязательств по упомянутому Кредитному соглашению, т.е. при неполучении в установленный Кредитным соглашением срок полностью причитающихся залогодержателю платежей, залогодержатель вправе обратиться взыскание на предмет залога с учетом положений пункта 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.01.95 № 97-р (п. 7.1. Договора залога). Указанным распоряжением Правительства Российской Федерации предусмотрено, что отчуждение и обременение акций, закрепленных за государственными предприятиями, осуществляется на основании решения Правительства Российской Федерации.

В силу действия положений Договора залога, при невозвращении Кредита в установленный срок, залогодержатель (Внешэкономбанк) обязан уведомить залогодателей (ИТАР-ТАСС, ТТЦ и АО «ОРТ-КБ») о намерении обратиться взыскание на предмет залога заказным письмом с уведомлением о вручении или нарочным с подтверждением вручения (п. 7.2. Договора).

Договором залога предусмотрено проведение торгов по продаже заложенных акций. При этом реализация предмета залога должна осуществляться единым пакетом (п. 7.7. Договора).

В соответствии с п.п. 7.3., 7.5. и 7.6. Договора залога в течение месячного срока с даты получения залогодателями уведомления о намерении обратиться взыскание на предмет залога залогодатели вправе с согласия залогодержателя применить новацию обязательства либо осуществить замену предмета залога.

Анализ правоотношений по использованию в качестве средства обеспечения кредитных обязательств ОАО «ОРТ» 65 акций этого общества, принадлежащих на праве хозяйственного ведения государственным унитарным предприятиям – ИТАР ТАСС и ТТЦ, а также 65 акций ОАО «ОРТ», принадлежащих на праве собственности ЗАО «ОРТ-КБ», не подтверждает эффективной юридической защиты интересов Российской Федерации как собственника переданных в залог акций, а также интересов залогодателей.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 10 марта 1999г. №395-р согласилось с предложением Мингосимущества России, ИТАР-ТАСС и федерального государственного унитарного предприятия «Телевизионный технический центр» о передаче в залог находящихся в хозяйственном ведении указанных предприятий акций АО «ОРТ» в обеспечение обязательств из упомянутого кредитного соглашения, заключенного АО «ОРТ» с Внешэкономбанком. Принятие этого предложения в юридическом смысле означает согласие Правительства Российской Федерации на применение порядка обращения взыскания на заложенное имущество, установленного п. 2 ст. 349 ГК РФ, которым предусмотрено, что требования залогодержателя удовлетворяются за счет движимого заложенного имущества по решению суда, если иное не предусмотрено соглашением залогодателя с залогодержателем. Однако на предмет залога, переданный залогодержателю, взыскание может быть обращено в порядке, установленном договором о залоге. Пунктом 3 Договора залога установлено, что право залога возникает с даты внесения в реестр акционеров ОАО «ОРТ» записи о залоге

акций. Установлены ограничения прав залогодержателя и залогодателя, касающиеся управления, распоряжения и пользования, переданными акциями. Однако Договором залога (пункт 4.1.) прямо подтверждается передача акций залогодержателю.

Договором залога непосредственно определен порядок, по которому на акции, переданные залогодержателю (Внешэкономбанку), при неисполнении ОАО «ОРТ» обязательств по упомянутому Кредитному соглашению в установленный этим соглашением срок залогодержатель вправе обратиться с иском на предмет залога без использования судебной процедуры, уведомив залогодержателей о последующей продаже акций на торгах. При этом не может быть применено право на отсрочку продажи заложенного пакета акций, предусмотренное п.2 ст. 350 ГК РФ, поскольку стороны Договора залога, включая ИТАР-ТАСС и ТТЦ, в договоре исключили судебный порядок реализации заложенного пакета. Условия упомянутого Договора залога были согласованы с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.И. Матвиенко, что подтверждается резолюцией от 12 марта 1999 г. ВМ-П44-07897.

Представленными Мингосимуществом России документами не подтверждается право обеспечения регрессных требований залогодателей-государственных унитарных предприятий ИТАР-ТАСС и ТТЦ к ОАО «Общественное российское телевидение», а также предоставление иных правовых либо финансовых гарантий государства и ОАО «ОРТ» по сохранению контрольного пакета ОАО «ОРТ» в собственности Российской Федерации. Вместе с тем необходимо отметить, что в силу действия п. 5 ст. 113 ГК РФ унитарное предприятие не несет ответственности по обязательствам собственника его имущества, т.е., в данном случае государства.

Что касается права залогодателей на замену предмета залога либо применения новации (замены) обязательства в течение месячного срока с даты получения залогодателями уведомления о намерении обратиться с иском на предмет залога, то фактические возможности реализации этого права могут быть значительно уменьшены и зависят от многих обстоятельств. Упомянутое право может быть реализовано залогодателями исключительно с согласия залогодержателя (Внешэкономбанка). Достижение такого соглашения может быть затруднено по многим причинам, включая отсутствие платежеспособного спроса на акции других эмитентов, предлагаемых взамен акций АО «ОРТ». Возможны и другие обстоятельства, затрудняющие достижение соглашения о новации обязательства либо замене заложенных акций ОАО «ОРТ», в частности, неустойчивое финансовое положение Внешэкономбанка на момент возможного неисполнения кредитных обязательств ОАО «ОРТ» и т.п.

Кроме того, из представленных документов не усматривается закрепленных правовых оснований для возникновения обязательств Минимущества России либо других госорганов по диверсификации заложенного пакета акций при возникновении права залогодержателя на проведение торгов. Протокольным решением совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.И. Матвиенко от 4 марта 1999 г. (Протокол № ВМ – П44-14 пр) Мингосимуществу России, Минфину России поручено по согласованию с Внешэкономбанком и Банком России в месячный срок разработать и представить в Правительство Российской Федерации комплекс мер, гарантирующих сохранение контроля государства над ОАО «ОРТ», а также внести предложения о порядке выполнения обязательств по договору залога акций ОАО «ОРТ». Документальной информации по данному вопросу не представлено.

Выводы

1. Акционерное общество «Общественное российское телевидение» было учреждено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 ноября 1994 года № 2133 «О совершенствовании эксплуатации первого частотного (г. Москва) канала телевидения, а также по системе спутникового телевидения «Москва-глобальная» как закрытое акционерное общество, контрольный пакет акций которого (51 процент) закреплялся в федеральной собственности.

Предложенная Госкомимуществом России и утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. № 97-р форма внесения вклада государством в уставный капитал создаваемого акционерного общества, юридически не обеспечивала реальное закрепление всего пакета акций (51 процент) в федеральной собственности.

Установленное Правительством Российской Федерации ограничение прав государственных унитарных предприятий по **распоряжению** (отчуждение и обременение) закрепленных за ними акций АО «Общественное российское телевидение» не было оформлено надлежащим правовым актом, т.е. постановлением Правительства Российской Федерации.

Одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. № 97-р редакция Устава АО «Общественное российское телевидение» не подтверждала закрепление акций в федеральной собственности.

2. В Правительстве Российской Федерации и Мингосимуществе России отсутствуют документы, обосновывающие необходимость и целесообразность создания АО «Общественное российское телевидение» как хозяйствующего субъекта с преобладающим вкладом государства, в том числе пояснительные записки, содержащие соответствующие технико-экономические обоснования и прогнозы, обоснование выбора соучредителей как со стороны государства, так и других учредителей.

3. Госкомимуществом России в нарушение п. 1 ст. 98 ч. I Гражданского кодекса Российской Федерации не обеспечено заключение договора о совместной деятельности по созданию акционерного общества.

Вследствие этого на момент регистрации ЗАО «ОРТВ» как юридического лица учредителями общества не были заявлены и согласованы формы вносимых в оплату уставного капитала вкладов, не согласованы их оценка, сроки и порядок внесения, что привело в дальнейшем к нарушению установленных законодательством сроков оплаты распределенных между учредителями пакетов акций.

4. Госкомимуществом России не обеспечено соблюдение законности при регистрации ЗАО «Общественное российское телевидение».

Регистрация общества, осуществленная Московской регистрационной палатой, произведена с нарушением действовавшего законодательства и нормативных документов, регулирующих соответствующую деятельность в г. Москве.

Банком «Национальный кредит» представлено в Московскую регистрационную палату не соответствующее действительности подтверждение об оплате половины уставного капитала АО «Общественное российское телевидение».

5. При участии Госкомимущества России после регистрации ЗАО «ОРТВ» как юридического лица (28 февраля 1995 г., номер в реестре юридических лиц 36208) в марте 1995 года учредителями был подписан договор об оплате уставного капитала (без даты), который: не имел характера обязательного документа при регистрации акционерного общества; не обеспечивал реальное внесение установленных в нем вкладов в уставный капитал ЗАО «ОРТВ» по ряду обязательств учредителей со стороны государства, так как Госкомимуществом России не была обеспечена законность внесения этих вкладов; не обеспечивал оплату 50 процентов уставного капитала в установленный законодательством тридцатидневный срок после регистрации общества; по отдельным вкладам государственных предприятий-учредителей устанавливал заниженную оценку.

6. Представителями государства не предпринимались действия по принятию Советом директоров решения о регистрации ценных бумаг (акций) общества.

В результате органами управления ЗАО «ОРТВ» в нарушение законодательства о ценных бумагах в течение более трех лет после регистрации ЗАО «ОРТВ» как юридического лица вопрос о регистрации ценных бумаг (акций) общества не ставился и не решался.

Вопрос о предоставлении отчета об итогах выпуска акций общества в органы, осуществляющие государственную регистрацию выпуска акций, в течение более двух лет после истечения установленного законодательством срока его предоставления Советом директоров ЗАО «ОРТВ» также не ставился и не решался.

7. Московским региональным отделением ФКЦБ России в нарушение правовых норм, установленных законодательством о ценных бумагах, была осуществлена регистрация выпуска акций АО «Общественное российское телевидение», а также регистрация отчета о их выпуске (распоряжение Московского РО ФКЦБ России от 29 июня 1998 г. № 273, регистрационный номер 1-01-01791-А).

8. Госкомимущество России до истечения годового срока оплаты акций учредителями, установленного законодательством, не осуществлял контроль за оплатой государственными предприятиями-учредителями распределенных между ними пакетов акций ЗАО «ОРТВ», закрепленных в федеральной собственности, и не предпринимал действий по обеспечению выполнения взятых ими обязательств.

В результате при фактическом внесении вкладов государственными предприятиями-учредителями АО «Общественное российское телевидение» отмечено нарушение установленных законодательством сроков оплаты и отдельных правовых норм.

Обязательство по внесению вклада РГТРК «Останкино» в уставный капитал ЗАО «ОРТВ» на момент начала процесса ликвидации телерадиокомпании в полном объеме исполнено не было, не оплачено было 33% закрепленного за РГТРК «Останкино» пакета акций на сумму 300 млн. рублей, что создавало возможность утраты государством неоплаченной части пакета акций.

Госкомимуществом России после начала процесса ликвидации РГТРК «Останкино» давались незаконные указания по оплате неоплаченной части пакета акций ЗАО «ОРТВ», закрепленных за РГТРК «Останкино» (распоряжения от 11 января 1996 г. № 31-р (О.Ю. Качанов) и от 30 июля 1996 г. № 888-р (О.Ю. Качанов)).

9. Госкомимуществом России был нарушен срок внесения его вклада в уставный капитал ЗАО «ОРТВ» (36%) и за РГТРК «Останкино» (9%) почти на 9 месяцев по отношению к установленному законодательством сроку.

Госкомимущество России устранился от контроля за передачей имущества РГТРК «Останкино» в оплату причитающихся Госкомимуществу России акций ЗАО «ОРТВ». Комитет не принимал передаваемое имущество на свой баланс, а ответственность за полноту и достоверность сведений о передаваемых объектах возлагал на РГТРК «Останкино» и Комиссию по ликвидации РГТРК «Останкино».

10. В результате нарушения в подписанном Председателем Госкомимущества России С.Г. Беляевым Акте «О передаче РГТРК «Останкино» основных фондов и имущества в качестве доли Госкомимущества России в уставном капитале ЗАО «ОРТВ» (на сумму 3,15 млрд. рублей) порядка передачи имущества РГТРК «Останкино», установленного в распоряжении Госкомимущества России от 5 апреля 1995 г. № 488-р, и отсутствия дальнейшего контроля за передачей имущества к моменту истечения установленного законодательством и Уставом общества срока оплаты уставного капитала Госкомимуществом России не выполнено в полном объеме эту часть своего обязательства.

11. Госкомимуществом России не обеспечено своевременное внесение учредителями со стороны государства вкладов в уставный капитал ЗАО «ОРТВ», чем созданы условия при которых федеральное имущество

во, вносимое после истечения сроков оплаты уставного капитала, могло быть направлено в активы общества, но не в оплату его уставного капитала. При этом доля акций государства в уставном капитале могла быть уменьшена на законных основаниях.

12. Органами управления ЗАО «Общественное российское телевидение» и Мингосимуществом России были допущены грубые нарушения гражданского законодательства, регулирующего основы правового положения АО «ОРТ». Представителями государства в органах управления ЗАО «ОРТВ» и Мингосимуществом России не были предприняты юридически значимые действия для обеспечения принятия решения по приведению типа акционерного общества в соответствие с нормами ст.ст. 7 и 94 Федерального закона «Об акционерных обществах», а также для своевременного исполнения предписаний, установленных пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 г. № 1210, со времени введения в действие указанного Федерального закона (т.е. с 1 января 1996 г. до 12 февраля 1998 г.).

Отсутствие необходимой инициативы представителей государства и непринятие в течение длительного времени соответствующего решения собрания акционеров в указанный период могли привести к ликвидации общества по решению суда на основании п.2 ст. 61 Гражданского кодекса Российской Федерации.

13. Органами управления АО «Общественное российское телевидение» был допущен ряд грубых нарушений гражданского и акционерного законодательства при создании обществом дочерних и зависимых хозяйственных обществ.

13.1. Не подтверждено надлежащим протокольным оформлением решение Собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» об учреждении ЗАО «Телефабрика» от 10 ноября 1995 г. (Протокол № 3). При отсутствии документального подтверждения голосования “за” принятие этого решения Председателя Госкомимущества России А.И. Казакова, а также отдельных представителей других акционеров упомянутое решение Собрания акционеров не может иметь юридической силы как принятое с нарушением п.п. 8.6. – 8.8. Устава ЗАО “Общественное российское телевидение” в ред. 24 января 1995 г., в связи с чем не должно порождать юридических последствий. Сделка по учреждению ЗАО “Телефабрика” в силу указанных обстоятельств не соответствует ст.ст. 98, 168 Гражданского кодекса Российской Федерации и является ничтожной.

13.2. Не подтверждены надлежащим протокольным оформлением решения Собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» о создании ЗАО «Антарес Плюс» и о создании ЗАО «ОРТ-Видео». Московской регистрационной палатой представлена выписка из Протокола №5 заседания Собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» от 8 июля 1996 г. по вопросу создания ЗАО «Антарес Плюс», подписанная Председателем собрания Б.А. Березовским и Секретарем собрания С.А. Моисеевой. Выписка содержит существенные фактические противоречия относительно официальной информации, представленной Дирекцией ОАО «ОРТ», касающейся вопросов, рассмотренных Общим собранием акционеров за весь период деятельности общества. Мингосимуществом России и ОАО «ОРТ» не представлен протокол Общего собрания акционеров АО «ОРТ», подтверждающий правомерность принятия решений об учреждении ЗАО «Антарес Плюс» и ЗАО «ОРТ-Видео».

При отсутствии надлежаще оформленных решений Собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» о создании ЗАО «Антарес Плюс» и о создании ЗАО «ОРТ-Видео» они не могут иметь юридической силы. Сделки по учреждению указанных обществ недействительны с момента их совершения и не влекут юридических последствий на основании ст.ст. 166-168 ГК Российской Федерации.

Не подтверждены надлежащим протокольным оформлением решения органов управления АО «ОРТ» о последующем приобретении АО «ОРТ» акций ЗАО «ОРТ-Видео».

При отсутствии надлежащего протокольного оформления принятия решений Собранием акционеров АО «ОРТ» либо Советом директоров общества о приобретении акций ЗАО “ОРТ-Видео”, соответствующих требованиям Федерального закона “Об акционерных обществах”, такие решения не могут иметь юридической силы, и сделки по приобретению этих акций могут быть оспорены по основаниям, предусмотренным ст. 168 ГК Российской Федерации.

13.3. Не подтверждены надлежащим протокольным оформлением решения Собрания акционеров ЗАО «ОРТВ», касающиеся учреждения ЗАО «Дата». Протокол Чрезвычайного собрания акционеров ЗАО «ОРТВ», датированный 10 января 1996 г. б/н, касающийся указанных вопросов, представленный Московской регистрационной палатой, содержит подпись Председателя собрания А.Н. Яковлева, которая не соответствует его подписям на других протоколах.

Учитывая указанные обстоятельства, а также норму, содержащуюся в п. 1 ст. 63 Федерального закона «Об акционерных обществах», о том, что два экземпляра протокола общего собрания акционеров подписываются председательствующим на общем собрании акционеров, имеются правовые основания считать вышеуказанный Протокол Чрезвычайного собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» от 10 января 1996 г. б/н не имеющим юридической силы. Сделка по учреждению ЗАО «Дата» может быть оспорена по основаниям, предусмотренным ст. 168 Гражданского кодекса Российской Федерации.

13.4. Не подтверждены полномочия Генерального директора ЗАО «ОРТВ» С.Е. Благоволина при принятии им решений об учреждении ЗАО «ОРТВ-Регион», ЗАО «Музыка Плюс» и ЗАО «Элит Дизайн». Протоколами Общих собраний акционеров АО «ОРТ», представленными Мингосимуществом России, а также Перечнем вопросов, обсужденных на заседаниях собрания акционеров АО «ОРТ», Перечнем вопросов, обсужденных на заседаниях Совета директоров АО «ОРТ», представленными Дирекцией ОАО «ОРТ», не подтверждается рассмотрение вопросов, касающихся учреждения указанных акционерных обществ.

Генеральный директор ЗАО «ОРТВ» С.Е. Благоволин превысил свою компетенцию, не имея полномочий, переданных органами управления АО «ОРТ» на учреждение дочерних и зависимых обществ ЗАО «ОРТВ-Регион», ЗАО «Музыка Плюс», ЗАО «Элит Дизайн». Сделки по учреждению указанных обществ могут быть оспорены по основаниям, предусмотренным ст. ст.168, 183 Гражданского кодекса Российской Федерации.

14. Закрепление в Уставе Общества необоснованных ограничений при принятии решений Общим собранием акционеров весьма значительно нарушали права и интересы Российской Федерации как акционера ЗАО «Общественное российское телевидение». Установление порядка, при котором практически все решения Общего собрания акционеров с даты учреждения Общества (28 февраля 1995 г.) до введения в действие новой редакции Устава Общества (редакция №1 от 7 декабря 1996 г., зарегистрирована МРП 10 июня 1997 г.) принимаются квалифицированным большинством голосов (75% голосов) юридически и фактически не позволяли представителям государства реализовать права и возможности владельца контрольного пакета акций Общества, поскольку государству принадлежит 51% обыкновенных акций АО «ОРТ».

14.1. Закрепление во всех редакциях Устава АО «ОРТ» порядка, согласно которому все решения Совета директоров принимаются 2/3 голосов присутствующих директоров или их представителей существенно ограничивали возможности представителей государства и Российской Федерации как собственника контрольного пакета акций Общества. При таком порядке принятия решений Советом директоров представители государства юридически и фактически были лишены возможности принимать решения, основываясь на имеющихся у них голосах в Совете директоров Общества, даже при наличии контрольного пакета акций Общества в собственности государства. Отсутствие инициативы представителей государства в органах управления АО «ОРТ» при решении этого вопроса ухудшило их правовое положение.

14.2. Формирование количественного состава Совета директоров АО «ОРТ» не отвечало корпоративным интересам Российской Федерации как акционера, владеющего 51% акций АО «ОРТ». Первоначально в состав Совета директоров общества было избрано шесть представителей государства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. №97-р, в то время как от остальных акционеров было избрано 10 членов Совета. На общем собрании акционеров ЗАО «ОРТ» 7 декабря 1996 г. был избран новый Совет директоров, состоящий из 19 членов, 8 из которых представляли интересы Российской Федерации. В последующем 30 июня 1998 г. Совет директоров был избран в составе 12 членов, из которых 6 представляли интересы государства.

Состоявшиеся решения не укрепили позиции Российской Федерации в Совете директоров ОАО «ОРТ», поскольку и в этом составе представители государства были лишены юридической возможности принятия решения даже путем их единогласного голосования в силу ограничений, установленных п. 12.11. Устава ОАО «ОРТ» (в ред. №2 от 12 февраля 1998 г.). Согласно этой норме решения по всем вопросам принимаются членами Совета директоров количеством голосов, равным двум третям и более от его общего состава.

15. Мингосимуществом России не представлены отчеты представителей государства в органах управления АО «ОРТ», которые должны составляться в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. №1200 «О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой». Не представлены также справки, служебные, аналитические записки, а также материалы служебной переписки с представителями государства в органах управления АО «ОРТ».

16. Не подтверждено надлежащее протокольное оформление следующих решений, принятых Общим собранием акционеров ЗАО «ОРТВ»:

- Принять предложение Генерального директора ЗАО «ОРТВ» С.Е. Благоволина и приобрести 15 % акций ЗАО «Спортивный продюсерский центр» (Протокол №4 Чрезвычайного собрания учредителей (акционеров) ЗАО «ОРТВ» от 14 ноября 1995 г.

Указанный протокол не содержит подписи Председателя Госкомимущества России А.И. Казакова, а также отдельных представителей других акционеров, что лишает данное решение юридической силы, как постановленное с нарушением порядка, установленного п.п. 8.6.-8.8. Устава ЗАО «ОРТВ» в ред. от 24 января 1995 г. Это обстоятельство является основанием для признания сделки по приобретению акций недействительной по основаниям, предусмотренным ст.ст. 166, 167, 168 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- Приобрести акции французской фирмы «ОРТ-Интерньюс» в количестве 9.994 шт. на общую сумму 994.400 (девятьсот девяносто девять тысяч четыреста) французских франков (Протокол № 8 Собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» от 1996 г. (без указания даты). Указанный протокол не содержит подписи Председателя Госкомимущества России А.И. Казакова, а также отдельных представителей других акционеров, что лишает данное решение юридической силы как принятое с нарушением порядка, установленного главой VII Федерального закона «Об акционерных обществах» и п.п.8.6.-8.8. Устава ЗАО «ОРТВ» в ред. от 24 января 1995 г. Это обстоятельство является основанием для признания сделки по приобретению акций недействительной.

Остальные решения Собрания акционеров ЗАО «ОРТВ» от 1996 г. (без указания даты) также не имеют юридической силы по тем же основаниям.

17. АО «Общественное российское телевидение» как держателем реестра ненадлежащим образом исполнялись обязанности по ведению реестра, нарушались правовые нормы, установленные законодательством о ценных бумагах и актами о правилах ведения реестра акционеров акционерного общества.

Держателем реестра не был установлен учет прав зарегистрированных лиц в отношении ценных бумаг АО «Общественное российское телевидение». В связи с этим невозможно установить права зарегистрированных лиц в отношении записанных на их имя пакетов акций АО «Общественное российское телевидение» (владельцы, номинальные держатели, доверительные управляющие, залогодержатели).

18. В нарушение законодательства о ценных бумагах и об акционерных обществах до регистрации выпуска ценных бумаг (акций) ЗАО «ОРТВ», размещаемых среди учредителей, были осуществлены сделки с акциями, стороной в которых являлось не только общество и учредители, но и третье лицо.

В результате ЗАО «ОРТ-КБ», не являвшееся учредителем, незаконно стало акционером общества (всего 380 шт. акций). Сделки по передаче ЗАО «ОРТ-КБ» 380 шт. акций ЗАО «ОРТВ» являются ничтожными в соответствии со ст. 168 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В новой редакции Устава ЗАО «ОРТВ», зарегистрированной Московской регистрационной палатой 10 июня 1997 года, ЗАО «ОРТ-КБ» включено в список учредителей (акционеров) общества.

19. ГКАП России в нарушение законодательства при отсутствии зарегистрированных изменений устава ЗАО «ОРТ-КБ», связанных с увеличением уставного капитала общества, письмом от 22 апреля 1997 г. (В.Е. Белов) удовлетворил ходатайство ЗАО «ОРТ-КБ» о приобретении 36 процентов акций ЗАО «ОРТВ» с правом голоса, что в совокупности с имеющимися акциями составляло 38 процентов, только на основании решения собрания акционеров.

Регистрация соответствующих изменений в устав ЗАО «ОРТ-КБ» была осуществлена Московской регистрационной палатой только 19 июня 1997 г., следовательно, до этого момента отсутствовало основание приобретения акций ЗАО «ОРТВ» и подачи ходатайства в антимонопольный орган.

20. Актами о ликвидации РГТРК «Останкино» не был установлен особый порядок передачи акций ЗАО «ОРТВ» учредителю ликвидируемого государственного унитарного предприятия.

Указ Президента Российской Федерации от 23 февраля 1996 г. № 274 также не содержал указаний о передаче акций, закрепленных за РГТРК «Останкино» другим учредителям со стороны государства, в то время как принятие такого решения правовым актом позволило бы, в частности, законно передать акции ЗАО «ОРТВ» Госкомимуществу России как учредителю РГТРК «Останкино».

Указом Президента Российской Федерации от 23 февраля 1996 г. № 274 было отменено ранее принятое Президентом Российской Федерации решение о вхождении РГТРК «Останкино» в качестве соучредителя в АО «Общественное российское телевидение», однако при этом не были учтены состоявшиеся юридически оформленные действия по исполнению сделки о создании общества. РГТРК «Останкино» уже являлось соучредителем и акционером ЗАО «ОРТВ».

21. Госкомимуществу России до истечения срока оплаты акций учредителями ЗАО «ОРТВ» не обращался в Правительство Российской Федерации с предложениями о передаче акций РГТРК «Останкино» другим учредителям со стороны государства, несмотря на то, что законные возможности такой передачи были им разработаны (решение совещания от 11 марта 1996 г.).

К моменту обращения Госкомимуществу России (А.Р. Кох) Правительство Российской Федерации уже не мог принять решение о передаче акций, так как срок оплаты акций учредителями ЗАО «ОРТВ» истек и в соответствии с законодательством неоплаченные акции должны были поступить в распоряжение общества, а затем в течение года реализованы обществом.

22. Передача 9% пакета акций ЗАО «ОРТВ», ранее закрепленных за РГТРК «Останкино», Госкомимуществу России была оформлена ЗАО «ОРТВ» с нарушением порядка, установленного ст. 34 Федерального Закона «Об акционерных обществах».

После истечения одного года после регистрации ЗАО «ОРТВ» как юридического лица (28 февраля 1996 г.) не была произведена передача неоплаченных акций РГТРК «Останкино» Совету директоров общества. Решение о передаче акций Госкомимуществу России было принято общим собранием акционеров общества не до, а после оплаты 9% пакета акций Комиссией по ликвидации РГТРК «Останкино». Запись в Регистрационном журнале ЗАО «ОРТВ» о передаче акций Госкомимуществу России произведена только 24 апреля 1997 г., то есть за пределами срока оплаты неоплаченных учредителями акций, поступивших в распоряжение общества. Тогда как фактическая оплата в соответствии с актом о передаче Комиссией по ликвидации РГТРК «Останкино» основных фондов и имущества в качестве доли государства в уставном капитале ЗАО «ОРТВ» была произведена 15 ноября 1996 года.

23. Передача в залог 65 (шестьдесят пять) обыкновенных акций ОАО «Общественное российское телевидение», принадлежащих государственным унитарным предприятиям ИТАР-ТАСС и ТГЦ на праве хозяйственного ведения и являющихся федеральным имуществом, согласно Договору залога к кредитному соглашению между Внешэкономбанком и ОАО «ОРТ» № 340103/558 от 27.01. 99., заключенному 15 марта 1999 года, в обеспечение исполнения обязательств ОАО «ОРТ» по упомянутому кредитному соглашению, не защищает в полной мере прав и законных интересов Российской Федерации как акционера и собственника контрольного пакета акций.

На момент проверки не предусмотрены меры финансового обеспечения возвратности кредита со стороны ОАО «ОРТ», а также солидарной или регрессной ответственности ОАО «ОРТ» перед Российской Федерацией в лице уполномоченных госорганов (Мингосимущество России, Минфин России) в случае возникновения задолженности ОАО «ОРТ» по неисполненным кредитным обязательствам и последующей продажи заложенного пакета акций.

Отсутствие мер обеспечения по возврату ОАО «ОРТ» полученного кредита на сумму 100 000 000 (сто миллионов) долларов США может повлечь неисполнение обществом кредитных обязательств и последующую продажу 65

(шестидесяти пяти) заложенных обыкновенных акций ОАО «ОРТ», являющихся федеральным имуществом, что повлечет за собой утрату контрольного пакета акций общества Российской Федерацией.

Предложения

1. Направить представления в Правительство Российской Федерации и Мингосимущество России с предложениями:

1.1. Подтвердить ограничение прав распоряжения акциями АО «Общественное российское телевидение», принадлежащими государственным унитарным предприятиям, специальным Постановлением Правительства Российской Федерации (вместо распоряжения Правительства Российской Федерации).

При этом предусмотреть особый порядок передачи учредителю (государству) акций АО «ОРТ» в случае ликвидации государственных предприятий – учредителей АО «Общественное российское телевидение».

1.2. Пересмотреть с участием Коллегии представителей государства в АО «ОРТ» вопросы учреждения и деятельности дочерних и зависимых обществ, отмеченных в Акте проверки, с учетом установленных процедур принятия решений обществом.

1.3. Принять меры по признанию сделок по приобретению 380 акций ЗАО «ОРТВ» закрытым акционерным обществом «ОРТ-КБ» (не являвшимся учредителем данного общества), совершенных до регистрации выпуска акций общества, недействительными.

1.4. Обеспечить возвратность кредита, полученного АО «ОРТ» под залог акций общества, имея в виду определение и резервирование финансовых источников общества, признание на договорной основе солидарной имущественной ответственности общества перед Российской Федерацией при неисполнении обязательств по возврату кредита, а также возможные меры регрессной ответственности общества.

1.5. Обеспечить исполнение представителями государства в АО «ОРТ» возложенных на них обязательств по представлению интересов Российской Федерации как владельца контрольного пакета акций общества, а также неукоснительное соблюдение действующего законодательства при принятии решений общим собранием и советом директоров АО «ОРТ».

Установить порядок представления отчетности, контроля деятельности и привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, назначенных в Коллегию представителей государства в акционерном обществе.

2. Направить письмо в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации с предложениями принять меры прокурорского реагирования в соответствии с законодательством:

- по фактам незаконной продажи 380 акций ЗАО «ОРТВ», совершенных до государственной регистрации выпуска акций, закрытому акционерному обществу «ОРТ-КБ»;

- по фактам незаконного принятия решений органами управления АО «Общественное российское телевидение» об учреждении дочерних, зависимых и других хозяйственных обществ, а также о приобретении акций хозяйственных обществ.

3. Направить представление в ФКЦБ России с предложениями:

- рассмотреть действия Московского регионального отделения ФКЦБ России по регистрации выпуска акций АО «Общественное российское телевидение» и регистрации отчета об их выпуске и обратиться в суд с иском о признании выпуска недействительным на основании ст. 26 ФЗ «О рынке ценных бумаг» и п.5 Положения о порядке приостановления эмиссии и признания выпуска ценных бумаг несостоявшимся или недействительным, утвержденным постановлением ФКЦБ России от 31 декабря 1997 г. № 45;

- рассмотреть недобросовестность действий регистратора АО «Общественное российское телевидение» и принять меры в соответствии с действующим законодательством.

5. Направить отчет в Государственную думу и Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации.

6. Передать отчет о результатах проведенной проверки для публикации в средства массовой информации в установленном порядке.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. СОКОЛОВ